

# 恩平市产业发展 “十三五”规划



陈能斌 摄

恩平市人民政府  
2016年7月

# 恩平市人民政府办公室

---

恩府办函〔2016〕527号

## 关于恩平市产业发展十三五规划的复函

市发展改革局：

《关于审定〈恩平市产业发展“十三五”规划（送审稿）〉的请示》（恩发改请〔2016〕14号）收悉。经市政府研究，同意你局组织编制的《恩平市产业发展“十三五”规划》。

此复



恩平市人民政府办公室

2016年7月18日

公开方式：依申请公开

---

# 目 录

一、发展基础 .....	1
二、面临形势 .....	4
(一) 发展机遇 .....	4
(二) 面临的挑战 .....	5
三、指导思想、基本原则和发展目标 .....	6
(一) 指导思想 .....	6
(二) 基本原则 .....	6
(三) 发展目标 .....	7
四、产业发展方向和重点任务 .....	8
(一) 优化发展现代农业 .....	8
1. 特色农业 .....	8
2. 农产品深加工业 .....	9
(二) 大力发展先进制造业 .....	10
1. 机械装备制造 .....	10
2. 电声器材 .....	11
3. 精细化工 .....	12
(三) 加快推进优势传统产业转型升级 .....	13
1. 建材陶瓷 .....	13
2. 纺织服装 .....	13
(四) 提升服务业发展水平 .....	14
1. 旅游业 .....	14
2. 电子商务 .....	15

3. 商贸服务 .....	16
4. 现代物流 .....	16
5. 金融服务 .....	17
(五) 培育发展新兴产业 .....	18
1. 大航空产业 .....	18
2. 大健康产业 .....	18
3. 新能源产业 .....	19
4. 海洋产业 .....	20
<b>五、发展空间布局 and 重要载体 .....</b>	<b>20</b>
(一) 优化“一核三区”的空间布局 .....	20
(二) 打造五大重要载体 .....	22
1. 先进机械装备制造基地 .....	22
2. 电声产业区域集群品牌创新平台 .....	22
3. 生态旅游城 .....	22
4. 工业小微企业创业创新基地 .....	23
5. 现代农业小微企业创业创新基地 .....	23
<b>六、保障措施 .....</b>	<b>23</b>
(一) 完善产业发展政策 .....	23
(二) 增强自主创新能力 .....	24
(三) 加强人才引进和培养 .....	24
(四) 完善资金支持政策 .....	24
(五) 落实土地支持政策 .....	24
(六) 强化组织保障 .....	25
附件：恩平市产业发展“十三五”规划重点项目表 .....	26



为加快推进产业转型升级，深化“三边”发展战略，推动“东提西进、同城共融”，构建具有竞争力的区域产业体系，根据《恩平市委、市政府 2015 年重点督办事项》的通知（恩办发〔2015〕2 号）的工作要求，结合恩平实际情况，特制定本规划。

## 一、发展基础

“十二五”期间，在市委、市政府的正确领导下，我市按照“抓改革、造环境、上项目、惠民生”的总体要求，大力发展园区、城市、旅游“三大经济”，深入实施富民、民生、文化、社会治理工程“四项工程”，实现经济持续平稳增长。2015 年我市实现地区生产总值 150.53 亿元，“十二五”年均增长 10.1%，三次产业结构进一步优化为 14:35:51。

### ——农业经济全面发展。

2015 年，全市粮食种植面积 48.3 万亩，总产达 25.9 万吨。全市拥有高标准建设农田 6.28 万亩，农村经济总收入达到 193.8 亿元。农业产业化发展加快发展，全市拥有规模以上农产品加工企业 5 家，其中省级农业龙头企业 3 家，江门市级农业龙头企业 4 家，年加工各类原料 4.7 万吨。农业新型主体培育和品牌建设取得突破，农民专业合作社达到 176 家，拥有国家级农民专业合作社示范社 1 家，省级示范社 4 家，江门市级示范社 7 家；农业产业化龙头企业达到 15 家，创建江门市级示范性家庭农场 8 家，省级示范性家庭农场 2 家，“三品一标”农产品 38 个。恩平籼菜成功申报为国家地理标志产品，并获得“岭南十大养生特产”和“江门市名特优新农产品”称号。籼菜、濑粉、牛大力、基龙凤山鸡、辣木和莲雾等一批农产品入选广东省名优新农产品。

### ——工业基础不断夯实。

2015 年，全市规模以上工业总产值达到 142.99 亿元，规模以上工业增加值达到 33.05 亿元，规模以上民营工业增加值达到 25.55 亿元，占规模以上工业增加值的 77.3%。工业用电量 18.5 亿千瓦时，占全市总电量 76.3%。全市工业完成投资 64.25 亿元，占

全市固定资产投资总量的 59.9%。装备制造业发展迅速，全市先进装备制造业实现工业增加值 3.62 亿元，先进装备制造业完成投资 26.4 亿元。全市已形成了以机械装备制造为先导，电声器材、纺织服装、建材化工为支柱的产业体系，四大产业占全市工业总产值比重达 85%，已拥有海天电子、道氏技术、华新水泥、粤怡化工、嘉俊陶瓷、锦兴纺织等一批龙头骨干企业和电声器材、精细化工、建材陶瓷、纺织服装等多种优势产品。

——服务业支撑作用进一步加强。

2015 年，我市服务业占地区生产总值比重达到 51%，比 2010 年提高了 2.5 个百分点，服务业对经济发展的推动和支撑作用进一步增强。城市经济蓬勃发展。推进“三旧”改造，建设了锦江国际新城、御锦珑湾、御景湾、鳌峰世纪广场、侨星国际、金沙时代广场等多个城市综合体。一批高档酒店以及娱乐、购物设施相继建成，推动我市商贸服务业快速发展。建设江门地区首个农村淘宝项目，被评为全国电子商务百佳县。金融生态建设列入省金融发展改革“十二五”规划，引进金融机构 3 家，设立小额贷款公司，年均贷款增幅居江门市首位。道氏公司成功上市，元星新材与川财证券签约筹备上市，企业现代化、规范化管理取得突破。旅游经济日益兴旺。实施全域旅游，建立台开恩旅游联盟。建设地热国家地质公园标识，恒大泉都、泉林黄金小镇、山泉湾等旅游项目建设顺利，田野农家乐等 5 家乡村旅游单位入选中国乡村旅游金牌农家乐。开展节庆宣传推介活动，荣登 2015 旅游业“最美中国榜”，连续三年被评为省旅游综合竞争力十强。已形成“一城七泉”的温泉旅游格局，与地热国家地质公园、冯如文化、古村落、森林生态和乡村旅游组成内涵丰富、互动互补、产业链条较为完善的旅游业态。

——产业发展平台不断壮大。

认真贯彻落实广东省“珠西发展战略”、江门“珠西行动”工作纲要和五大行动计划,大力发展机械制造等产业，承接珠三角地区产

业企业转移，**加快恩平园区、沙湖园区和横陂园区建设**。创建广东省绿色升级示范工业园区有序推进。园区基础设施配套进一步完善。恩平园区商贸配套区道路、排水工程等项目已进场施工，钢材贸易市场、九年义务制学校、公交线路及站场等生产生活配套正在规划建设。恩平园区目前已引进项目 122 个，其中整体引进机械装备制造项目 42 个，总投资 49.1 亿元。

——自主创新能力不断提升。

2015 年，全市发明专利申请量 339 件，其中发明专利申请 56 件，实用新型专利申请 104 件，外观设计专利申请 179 件；授权量 271 件，其中发明专利 19 件，实用新型专利 89 件，外观设计专利 163 件。全市有效发明专利 56 件。全市 R&D（研究与试验发展）投入 2.36 亿元，占 GDP 的 1.5%，比 2010 年提高了 1.22 个百分点。拥有国家级高新技术企业 9 家，江门市级高新技术企业 6 家；省级工程技术研发中心 3 家，江门市级工程技术研发中心 13 家。完成工业技改投资 9.53 亿元。建设恩平市高新技术创业服务中心，成功申报各类科技补助项目一批。道氏技术公司成立首个博士后科研工作站。“淘金创谷”、“产学研”、北斗天云、云科数据生产服务等 5 个项目成功签约，中国电子商务协会青年电商创业委员会恩平分会、恩平市产学研创新示范基地和“两个中心”（智能精密加工中心、智能柔性大型复合加工中心）揭牌运作。在牛江镇建设“光网示范镇”，推动光网城市建设。蓝海育种基地被命名为“全国巾帼现代农业科技示范基地”、“全国青少年宇航技师江门培训中心”和“院士工作站”。积极推进社科普及，冯如教育基地创建省级社科基地，创建江门市级基地 3 个。此外，成功与沈阳机床公司达成合作协议，建设全国一流的综合智能制造中心。

——基础设施保障能力不断增强。

海陆空大交通格局已初具雏形，深茂铁路恩平段已全线开工建设，计划 2017 年底建成通车。沈海高速公路和 325 国道纵贯全境，广东西部沿海高速公路从南部横过。已开工建设的高恩高速

和中开高速公路终点延伸至恩平，预计“十三五”期间建成投入使用。中阳高速公路开平至阳春段、沈海高速公路开阳段改扩建、开恩快速路（G325 改线恩平新建段）、恩平市高铁客运站场快速路和省道 S276 腰那线恩平段改线工程（恩平大道二期）前期工作加紧进行。镇海湾航道疏浚和恩平港升级改造稳步推进。恩平冯如通用机场已列入广东省航空机场规划布局，将建设以航空旅游和飞行培训为主的综合性通用机场。

我市产业发展虽然取得了一定成绩，但无论在产业规模还是产业发展水平上与科学发展的要求相比还存在明显差距，与全省平均水平和江门兄弟县市相比也有不足，主要表现在：一是产业规模偏小，产业结构不合理。我市人均地区生产总值约为珠三角平均水平的 28%，农业产业化水平低，第二产业比重偏低，传统产业多，新兴产业少，高耗能产业多，高科技含量高附加值产业基本处于空白；第三产业中低端服务业多，高端服务业少。二是创新能力严重不足，产业链条不完善。我市科技研发投入比重远低于珠三角平均水平，企业科技创新、品牌创建所需的技术、资金、人才严重缺乏，缺乏主业突出、核心竞争力强的大型企业集团，产业链关键零部件严重依赖输入，产业链配套差。三是经济增长方式粗放，经济社会发展付出的资源环境代价较大。全市万元 GDP 能耗水平为全省平均水平的 1.47 倍。四是企业结构不合理，管理方式落后。大企业数量少，且大而不强，专精特新中小企业发展不快，部分企业特别是传统领域的一些中小企业，作坊式管理仍然存在，现代管理机制没有普遍建立，制约了产业持续健康发展。

## 二、面临形势

### （一）发展机遇。

——供给侧改革为恩平产业发展提供巨大契机。供给侧改革是我国经济进入新常态的必然要求。随着我国原材料、土地、劳动力等制造业成本的快速攀升，珠三角现有的传统制造业集聚区



加快转型升级的要求尤为迫切，其向周边区域转移富余产能的步伐必将进一步加快，规模必将进一步扩大。而恩平市地处珠三角边缘，区位优势明显，工业基础具有一定配套能力，基础设施相对完善，资源要素价格低廉，且面向粤西广阔市场，完全具备了承接珠三角核心区产业转移的有利条件。

——政策导向为恩平产业发展提供了强大助推力。省委、省政府着力打造珠江西岸先进装备制造产业带，并在土地、资金、技术、人才等方面出台了大力度的扶持政策。恩平市作为连接珠三角核心区与粤西地区的重要节点，不仅可以充分发挥政策洼地优势，更大力度的吸引装备制造业落户，而且其区位优势为承接珠江西岸先进装备制造业梯度转移创造了更为有利条件。

——城镇化为恩平产业发展提供了广阔空间。城镇化是促进经济增长和推动产业发展的重要力量。目前恩平城镇化率较低，远低于珠三角地区的平均水平，预计“十三五”期间，受广佛辐射和珠中江一体化带动，恩平城镇化水平有望快速提升，为本地更大市场的形成和生产要素的快速聚集提供基础，促进产业转型升级。同时，粤西地区的城镇化水平快速提升也将为恩平产业转型升级提供广阔的市场空间和强大的助推动力。

## （二）面临的挑战。

——区域竞争压力加剧。随着区域经济一体化进程的深入，恩平与周边市县在部分产业形成优势互补的同时，区域内各地在产业发展雷同、资源要素争夺等方面的矛盾也日趋激烈，阻碍了区域整体优势的发挥和竞争力提升。国家和省在珠三角及周边地区加快建设一些新区，这些新区依托特殊的优惠政策，对恩平在招商引资等方面形成激烈竞争。

——资源环境压力增大。陶瓷、建材、化工等高能耗、高排放行业占恩平的经济总量比重比较大，全市单位GDP能耗高于江门市平均水平，而江门市单位GDP主要污染物排放强度是全省平均的两倍多。在国家节能降耗、环境保护等政策刚性约束下，必

须适应性调整产业发展路径，加大节能减排力度，腾出环境容量支撑产业新发展。

——企业综合成本上升。受珠三角地区土地、能源、劳动力等生产要素成本快速上升的直接影响，制造业企业利润空间缩小。我市支撑产业发展的燃气、“三废”处理等公共供给设施不足，企业资源获取成本高。生产性服务业发展缓慢，通过集中生产性服务降低企业管理成本的渠道不畅，必须大力改善产业基础服务设施才能应对综合成本上升问题。

### 三、指导思想、基本原则和发展目标

#### （一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和恩平市委十二届六次全会、十五届人大六次会议的精神，认真实施省委、省政府加快建设珠江西岸先进装备制造产业带发展战略以及江门市打造“三门”、建设“三心”和“东提西进、同城共融”战略部署，围绕补齐短板，加快发展的总基调，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以装备制造业为重点，以产业转型升级为主线，以重大产业项目为抓手，以产业转移园等重大平台为支撑，积极承接珠三角核心区产业转移，加快推进传统产业改造升级，全面提升产业竞争力，形成集聚高效、绿色低碳的产业发展新格局，建成珠江西岸先进装备制造产业带重要产业集聚区。

#### （二）基本原则。

1. 坚持转型升级。加快推进新一轮技术改造和新引进的重大产业项目建设，以增量投资调整产业结构，加快发展先进制造业和生产性服务业，全面提升旅游业发展水平，培育发展新兴产业，促进产业结构优化升级。

2. 坚持突出特色。充分发挥恩平的比较优势，进一步做大做

强传统优势产业。在发挥比较优势的基础上，进一步提升产业发展要素禀赋条件，不断培育新的产业竞争优势，以更具优势的要素条件推动传统优势产业规模化、高端化发展，加快培育新兴产业。

3. 坚持产城融合。支持产业园区等重点建设区域优先发展，推进城市建设与经济建设融合发展，把打造产业平台和推进城市化有机结合起来，发挥城市对产业的集聚作用，以产促城、产城融合，推动城镇化建设与产业发展良性互动、融合发展。

4. 坚持绿色发展。强化节能减排目标责任制，加快推进陶瓷、纺织、化工等行业节能改造，全面推行清洁生产，积极推广高效节能技术和产品，节约集约用地，努力形成资源节约、环境友好的产业发展模式。

5. 坚持集聚发展。加快产业园区建设，完善产业园区基础设施配套，搭建产业公共服务平台，整合区内优势资源，促进优势产业集聚发展，构建产业链上下游一体的产业集群，夯实产业发展基础。

### （三）发展目标。

“十三五”时期，全市产业转型升级取得重大成效，到 2020 年，制造业占经济总量的比例大幅提升，形成以服务业为主体，先进制造业和传统优势产业为支撑，现代农业为重要补充，三次产业协调融合发展的产业体系。

——产业结构持续优化。到 2020 年，全市三次产业结构由 2015 年的 14:35:51 调整为 10:40:50。强化大型企业集团在工业发展中的主导作用，在建材、纺织等领域，推动道氏技术、锦兴纺织、华新水泥等具有较强竞争力的龙头企业做大做强，力争培育壮大 5~6 家产值超 10 亿元的企业集团。

——技术水平显著提升。到 2020 年，全社会研究与开发（R&D）投入占地区生产总值（GDP）的比重达到 2.5%；国家高新技术企业达到 19 家；高新技术产品产值占规模以上工业总产值

比重达到 30%；全市年发明专利申请量、授权量达到 150 件和 30 件以上。重点制造企业信息化水平达到国内先进水平。

——集聚发展趋势明显。以恩平园区为核心的园区经济发展取得重大进展，到 2020 年，恩平园区实现工业总产值 150 亿元，工业增加值 35 亿元，累计完成固定资产投资超过 100 亿元。

——绿色发展初见成效。到 2020 年，单位 GDP 能耗完成国家和省市分解下达的节能降耗和落后产能淘汰任务。重点耗能排放企业均开展清洁生产，恩平园区完成循环化改造。

#### 四、产业发展方向和重点任务

##### （一）优化发展现代农业。

坚持绿色化、特色化发展方向，重点支持本地特色农产品形成规模，提高区域公共品牌的影响力，支持农业产业化发展，发挥规模经济效应，提高产业竞争力。全市现代农业产业体系不断完善，农业基础设施不断夯实，农业技术装备、农业产业化水平不断提高，农产品生产供应能力不断增强，农业资源保护更为有力，农业生态环境更加友好，农产品质量安全更有保障。到 2020 年，全市农业增加值 24 亿元，年均增长 4%。农作物综合机械化水平超过 70%；农业产业化水平 70%以上；农业劳动生产率 3 万元/人，农业土地产出率达 3500 元/亩；建成比较发达的现代农业产业体系，实现现代农业产业的可持续、稳定发展。

##### 1. 特色农业。

加快推进农业产业化经营。以现代农业小微企业创新创业基地为载体，加快农业结构调整，加强农业现代化支撑体系建设，大力推进高标准农田建设，发展各类农业产业基地，保障重要农产品有效供给。做强做优特色农产品品牌。稳定全市年水稻种植面积 42 万亩和总产 13 万吨，以优质、高产、生态为目标，重点打造牛江、沙湖、良西、恩城等镇连片面积 10 万亩优质稻米产业带。冬种优质马铃薯种植面积保持在 4 万亩以上，打造牛江、良西两镇国家级马铃薯万亩示范区。大力发展“一乡一业一村一品”

的规模化主导产业，优化品种结构。建设蔬菜标准化生产基地，做大做强恩平山泉菜心、籐菜、进职萝卜、横东西洋菜等特色农产品，发展橙、荔枝、龙眼、莲雾、火龙果、番石榴等优质水果种植，发展规模经营，提升农业产业集约化发展能力，为农产品精深加工业提供优质原料。支持蓝海农业科技有限公司加大科研投入，扩大航天育种规模，建设太空育种栽培基地，发展航天育种产业。支持特色农产品注册国家地理标志商标，打造区域公共品牌。开展有机农产品标准化示范，推广有机农产品标准化生产流程，提高区域品牌农产品影响力和竞争力。实施化肥用量零增长行动，开展配方肥补贴试点和示范，发展环境友好型种植业。加快实施世行贷款牲畜废弃物管理示范项目。推广应用规模化禽畜养殖场建设雨污分流系统和废弃物贮存设施，发展标准化养殖。实施商品林回收和改造行动。加快土地流转机制改革，推进农村土地承包经营权确权登记，促进农村土地承包经营权流转。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，扶持发展龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体。加快现代农业“5+1”全链条建设。加快推进“智慧食药监”工程和“3+1”快筛快检体系建设，保障食品供应安全。加快推进市粮食中心储备库扩容，完善粮食储备体系。积极推广农产品电子商务，引导农户参与阿里巴巴农村淘宝项目，推动“农业+互联网”发展，发展农产品定制开发和直销运营的新模式。到2020年，全市粮食总产量保持在15万吨以上，特色农业规模迅速扩大。

## 2. 农产品深加工业。

积极引进农业龙头企业发展农产品深加工和流通业，规划建设特色农产品展示中心和批发市场，发展农产品区域配送中心。稳步发展粮油精深加工业，大力发展饲料工业和肉类、水产品、经济作物等农产品加工业，做好畜禽定点屠宰管理。围绕薯类、进职萝卜、金山茶叶等本地特色优势农产品，有针对性加大招商引资力度，引进一批农产品精深加工企业，扩大农产品加工能力。



围绕勒菜、白菜心、海产品等本地特色鲜活农产品，积极争取中央农产品产地初加工补助政策支持，整体推进初加工设施建设，扶持改造贮藏、烘干、包装、冷库保鲜、冷柜运销等设施装备。积极推进农渔产品加工向规模化、集约化、标准化方向发展，建设横陂健康养殖示范基地。大力推广“龙头企业+专业合作组织+农户”、“公司+农户”、“股份合作”等新模式，鼓励农民以土地承包权、资金、劳动力等生产要素入股，促进企业与农民建立相对稳定供销关系。支持农产品流通企业与生产基地对接，着力培育农产品配送示范企业，支持符合条件的农业龙头企业承担重要农产品、农业生产资料的收储业务。鼓励龙头企业发展新兴农业产业，开展科技创新，参与农业产业集群示范区建设。以龙头企业为骨干，引导和扶持农民合作社、家庭农场、种养大户按现代农业产业链要求，在种苗、种植、收获、储存、加工、销售等环节形成紧密的经济合作组织。按照农业产业基地建设标准，落实扶持措施，推进重点产业基地建设。以“三品一标”产品认证企业主体为试点，分阶段推广至农业龙头企业、农民合作社、种养大户等新型农业经营主体。到 2020 年，力争全市规模以上农产品加工企业有所增加。

## （二）大力发展先进制造业。

坚持高端化、集约化发展方向，坚持做大增量、做优存量的总体发展思路，重点突破机械装备制造业、电声器材制造业关键环节，完善产业链，增强产业核心竞争力。

### 1. 机械装备制造。

积极完善恩平园区基础设施和公共服务体系，充分利用珠江西岸先进装备制造产业带建设的政策洼地优势，围绕打造省先进机械制造产业集聚基地的目标，重点发展高档数控机床和铝合金型材、不锈钢板材、塑料、木工、纺织、造纸、食品、印刷等专用加工机械制造，引进关键基础零部件配套和铸锻件、热处理专业化协作项目，进一步完善机械装备产业链，推动机械装备制造

业迅速形成产业规模。培育发展节能环保装备，重点发展大气污染控制设备、固体废物综合利用设备、污水处理设备。支持本地机械装备制造企业提高产品质量，融入轨道交通装备产业链。引进国内重点机械装备领域公共检测机构，在本地设立检测中心，形成机械装备产业集聚所需的公共技术服务能力。加强与科研院所的合作，引进相关科技资源和创新要素，逐步完善科研条件，建设具有产业特色、产学研紧密结合的公共技术研发平台，大力发展产品设计开发、专利服务、技术咨询等生产性服务业。对接《中国制造2025》和《广东省智能制造发展规划（2015-2025）》，与沈阳机床厂合作推广i5系列智能数控系统示范应用，共同打造先进智能装备制造中心和智能化精密制造中心，将机械装备产业园区打造为先进智能装备与智能制造集聚区。加大产业招商力度，瞄准广州、佛山、深圳等发达地区的大型央企、国企、民企及欧洲、日本、台湾等地的外资企业，着力引进一批经济效益好、辐射带动力强的优质机械制造项目，扩展延长产业链，推动先进智能装备与智能制造产业集聚。到2020年，机械装备制造业产值突破80亿元。

## 2. 电声器材。

以省质量监督电声产品检验站的优化升级为抓手，实施创新驱动战略，建设电子电声器材产业技术创新和品牌培育平台。积极引进家用视听设备、广播电视设备、灯光音控设备及电子元件生产等项目，改变产品结构单一的局面。建设电声器材产业技术创新和品牌培育平台，组织制定麦克风及电声器材地方标准，积极参与全国行业标准制定工作，培养一批拥有设计研发、高端制造、线上线下（O2O）市场营销网络等具有自主核心竞争力的骨干企业，做大做强“中国麦克风行业产业基地”。以增强电声产业核心竞争力为突破口，积极争取省市各级科技资源支持，组织开展电声器材用高磁能级磁材、高性能振膜等关键零部件和核心生产工艺攻关。支持恩宝电子、仙笛音响、艺星电子等龙头企业做

大做强，引导企业利用自身优势，错位发展无线麦克风、微型麦克风、会议麦克风、调音台及其他高端电声器材产品。建设电声器材产业通用零部件公共采购平台，降低企业原材料成本。实施“走出去”工程，支持企业抱团开拓海外市场，降低政策性风险。充分利用省市支持企业重组的政策，积极引导电声器材企业间并购、重组和联合，推动行业整合，建立现代化的企业管理制度。充分发挥电声行业协会在引导企业错位发展、协调知识产权纠纷等方面的作用。建立行业技术标准联盟，提升电声器材产品质量和区域品牌影响力。支持企业向产业链两端延伸，发展工业设计、音响工程总承包和提供整体解决方案等生产性服务业，推动骨干企业由生产型向生产服务型转型。到 2020 年，电声器材制造业产值突破 40 亿元，形成 6~7 家产值超亿元电声器材制造企业。

### 3. 精细化工。

以国家和省实施负面清单管理为契机，加强对精细化工产业规划和管理，整合地方资源优势，推动精细化工产业集约化发展。加快发展新材料产业，发挥广东道氏、粤怡化工、汇雄化工等企业的龙头作用，重点发展纳米级超细轻质碳酸钙及碳酸钙合成材料、磁性材料、电池材料、稀土发光材料等新型材料，加强研发与科技成果转化，大力引进上下游企业，推动产业集聚发展。依托本地陶瓷、纺织等优势传统产业，充分发挥港口物流优势，重点发展本地有一定市场依托的电子化学品、陶瓷添加剂、纺织助剂和防腐涂料、润滑油脂等精细化工品。鼓励陶瓷企业联合引进德国司马化工、意大利岱德罗斯公司、佛山欧陶等陶瓷添加剂主要世界品牌生产企业，重点发展陶瓷稀释剂、除泡剂、增强剂、干燥剂和烧结助剂等产品。支持纺织行业重点龙头企业，往上延伸产业链，发展染色剂、柔软剂、起泡剂、固色剂等环保型纺织助剂。积极承接佛山等地的产业转移，发展水性涂料、电子化学品、润滑油、润滑脂等化工产品。到 2020 年，精细化工产业产值超过 20 亿元。

### （三）加快推进优势传统产业转型升级。

坚持绿色化、高端化发展方向，加快推进建材、纺织服装两大传统支柱产业转型升级，重点发展高附加值新产品，提高产品质量，推动产业转型升级。

#### 1. 陶瓷建材。

实施绿色改造工程，引导陶瓷企业加大技术改造资金投入，通过技术改造加快产品生产及包装自动化，发展中高档产品。推广应用节能减排技术，开展节能环保改造，大力推进沙湖和横陂两大陶瓷产业集聚区清洁燃气集中供气项目建设，实现产业与环境的协调发展。鼓励陶瓷、水泥、化工等企业实现废水、废瓷等资源的综合利用，建立健全企业自愿和政府支持相结合的清洁生产机制。严格行业准入审查，通过差别电价、污染物排放交易等市场化手段，淘汰落后陶瓷生产线。鼓励陶瓷企业采用新技术、新工艺发展陶瓷薄板、免烧陶瓷、艺术陶瓷等新型陶瓷产品，提高产品竞争力。支持纳米碳酸钙企业通过技术改造提高产品质量和产品附加值。支持水泥生产企业依托本地废瓷等资源，开展对固体废弃物的协同处置和利用，适度扩大产能规模，提高资源利用率。强化企业商标意识，支持企业通过注册商标、收购品牌等方式，创建本地品牌，推动企业品牌与区域品牌的双轮驱动。到2020年，全市陶瓷建材行业实现总产值达到150亿元，陶瓷企业全部完成清洁生产审核。

#### 2. 纺织服装。

重点发展化纤染整、服装成衣、高档面料和服饰配件。鼓励龙头骨干企业增资扩产，增强实力。加强自主创新，消化、吸收先进技术，增强新产品设计开发能力，发挥龙头骨干企业技术中心在行业的引领示范作用，建立产业协同创新体系。实施品牌战略，加快培育一批市场占有率高、潜力大、成长性好的品牌企业，创建区域品牌，提高恩平纺织服装的知名度。支持锦兴纺织、金丰织染等重点纺织企业加快设备更新改造，推广使用高档精梳机、

自动络筒机、喷气纺和无梭织机等新型高效节能技术装备和前纺重定量、后纺大牵伸等新工艺，进一步提高生产装备水平。鼓励开发生产高级医卫复合材料、功能化纱线及织物等高附加值纺织产品，积极进入非织造布领域。加快推进印染行业改造升级，推广应用国内先进适用设备和无水或少水印染工艺技术，重点解决印染行业自动化程度低、能耗和水耗高等问题。支持服装企业剥离服装设计、营销等业务，组建专业化的服装设计中心和营销集团，提高服装设计和营销推广的专业化水平。支持纺织服装企业大力发展电子商务，积极开拓国内外市场。实施重点品牌建设工程，重点扶持2~3家市场开拓能力强、创新设计能力强的骨干企业，支持其品牌推广宣传活动，提高市场知名度和美誉度。围绕技术创新、质量检测、电子商务、工业设计、信息化改造等主要内容，加快建立纺织服装行业公共服务平台，提高平台的专业化和市场化水平。开展纺织行业绿色企业评价活动和企业能源合同管理试点，推进印染行业清洁生产。到2020年，纺织服装行业产值达到40亿元。

#### （四）提升服务业发展水平。

坚持专业化、高端化发展方向，进一步整合服务业发展资源，增强生产性服务业的专业化水平和生活服务业的精细化水平。

##### 1. 旅游业。

加快推进恒大泉都、泉林黄金小镇、山泉湾、花海世界、绿野仙踪、香家堡梦幻花世界等重大旅游项目建设，完善旅游配套和公共服务体系，引导金山、帝都、锦江等温泉旅游景区升级提档，以温泉度假为主题，强化温泉养生文化，发展以休闲度假、温泉养生为特色的温泉度假功能。依托冯如文化品牌，以航空为题材，推进通用航空机场建设，形成通航运营、空中游览、文化体验、飞行员培训、温泉度假、临空物流为一体的通用航空小镇。。通过利用航空机场，促进空中旅游立体全域覆盖，辐射江门地区乃至广东。加快推进江门市乡村旅游示范镇、示范村和示范点建



设，进一步整合区域资源，加快那吉镇乡村旅游综合项目和良西花海世界建设，大力发展乡村民宿、休闲型的生态农业观光旅游和古树茶花、沉香、奇石等民间文化观赏旅游。实施全域旅游发展战略，以温泉旅游为龙头，将温泉旅游景点与自然风光、历史文化、农业观光等旅游资源串联起来，配套发展中小型的生态农业旅游观光和文化旅游项目，形成功能完善、内涵丰富的旅游产业链条。以打造台开恩世遗文化旅游度假区国际旅游特色目的地为契机，加强与省、港、澳和台开恩旅游产业联动，加大与周边优质旅游资源的合作，协力打造精品旅游线路，推动区域协同发展。到 2020 年，旅游业总收入超过 50 亿元，全域旅游基本形成。

## 2. 电子商务。

发挥我市居民网络消费和电子商务发展指数在全省县域排名位居前列的优势，落实好《恩平市阿里巴巴农村电子商务合作协议》和与中国电信江门分公司签订的《“数字恩平”建设合作协议》，加快推进“全光网城市”建设，积极推进三网融合，构建电子商务发展信息环境。引进大型电商和物流企业建设标准化仓储设施和电子分拨中心，构建以社区为节点、覆盖全市的同城物流配送网络。简化电子商务企业工商和税务注册登记流程，降低个人创业设立电子商务公司的门槛。实施电子商务示范工程，支持有规模、有品牌的骨干企业整合上下游企业资源，建立独立的具备信息发布、行情交流、交易采购功能的行业电子商务平台，开展产品个性化定制等业务，实现网络经济与实体经济融合发展。引导中小企业与阿里巴巴、京东、天猫等第三方电子商务服务企业合作，参与网上信息发布、信息搜索和在线交易。加快推进恩平市阿里巴巴淘宝农村项目建设，积极参与淘宝“特色中国·江门馆”建设，建立全市统一的涉农电商平台，发展农产品定制开发和直销运营的新模式，拓宽农产品和农村旅游市场，促进“网货下乡”和“农产品进城”双向流通。认定一批电子商务示范企业，推荐一批电子商务应用示范项目。实施“恩货网店培育工程”，大力培养电商人才，

鼓励青年人办店创业。发挥侨乡及邻近港澳的优势，以侨胞为纽带发展跨境电子商务，鼓励本地名优产品“走出去”，擦亮“恩平制造”品牌。到 2020 年，电子商务交易额突破 30 亿元，中小企业电子商务应用普及率达到 50% 以上。

### 3. 商贸服务。

加强招商引资，推进农副产品批发市场、水果批发市场、麦克风及电声器材专业市场、建材专业市场、机动车交易市场、畜禽交易市场和消费品批发综合市场等一批专业市场加快建设，构建层次分明、特色突出、结构合理的专业市场体系。制订完善商业网点布局建设规划，做好与城市总体规划、土地利用总体规划之间的衔接，推动不同专业市场合理布局，避免盲目重复建设。加快购物商店建设，积极提升旅游购物环境，丰富旅游购物特色产品，规范旅游购物商店经营行为。加快鳌峰公园婚庆、特产两大特色街区建设，完善现有特色街、特色市场的交通及停车场等基础设施配套，提高现有商贸集中区的服务能力和服务水平。加快实施农贸市场升级改造，进一步完善市、镇两级农村流通配送体系，以供销系统农村综合服务社为基础，加快日用消费品农家店和农资连锁店建设，着力打造“小超市、大连锁”的流通格局。加快发展电子商务，重点推进农村淘宝项目建设。加强对市场主体及其行为的监管，对扰乱市场秩序和影响公平竞争的行为开展专项整治，营造统一开放、公平竞争、诚实守信的市场环境。到 2020 年，全市社会消费品零售总额达到 126 亿元。

### 4. 现代物流。

加快物流与第一、二产业联动，依托恩平园区、沙湖新型建材工业城、君堂镇纺织陶瓷包装工业基地，建设专业化物流园区。发展第三方物流，加快钢贸市场和电子信息产品、化工建材、农产品专业市场建设，发展重型运输、冷链运输等物流服务。完成高宝隆物流基地扩建改造项目，推进深茂铁路恩平南站货物流通中心和 325 国道商贸物流带建设，发挥公路铁路联运优势，形成

现代化区域商贸物流中心。围绕恩平中心城区特色商业街区，强化商贸物流服务能力，完善仓储、配送等基础配套建设，打造服务粤西的特色产品展销中心和流通交易平台。完善物流基础设施大力发展专业物流，结合产业发展需要，鼓励机械装备、纺织服装、陶瓷等行业生产企业剥离物流配送功能，组建专业性物流公司，实现原料采购、运输、仓储和产品流通等一体化运作，提高物流的专业化水平。鼓励传统批发企业向集中配送服务转变，充分利用现有仓储和交易设施，优化资源配置，建设3~4家以日用消费品为主的专业化物流配送中心。充分发挥恩平连接粤西与珠三角的区位优势 and 交通基础设施优势，规划建设依托粤西地区、面向珠三角的农产品集散中心，重点开展新鲜农产品物流配送服务，打造区域性农产品物流枢纽。依托横陂鹰咀湾码头的区位和交通优势，大力发展港口物流。支持以物流业龙头企业为依托建设企业物流信息平台，在物流企业中推广射频识别系统（RFID）、地理信息系统（GIS）和物流信息系统（LMS）等先进技术，提高物流效率，逐步实现物流的信息化、现代化。到2020年，培育2~3家专业化物流企业，物流专业化水平大幅提升。

#### 5. 金融服务。

加快推进社会信用体系建设，完善恩平市征信中心职能，推进大中型企业信用评级工作，推广建立电子信用档案，健全企业信用分类管理机制。支持民营金融机构建立社会征信中心，面向小微企业和个人信贷提供评估服务。积极引进国内外金融机构在恩平支持开展融资贷款业务。在中心城市规划建设金融核心区，完善商务配套设施，吸引国内外金融服务机构集聚，营造良好的金融生态环境。推动汇丰村镇银行完善网点布局，做大做强。支持瑞丰小额贷款公司加强管理创新，扩大规模，争取新增设立1~2家小额贷款公司。引导金融机构优化调整信贷结构，加大对地方优势产业、传统企业节能改造和产品升级换代以及政府性工程的支持力度，增加对中小企业的信贷投放比例。支持骨干企业开展

股份制改革，建立现代企业管理制度，推动其在中小板、新三板上市，支持符合条件的非上市公司运用企业债等各类直接融资工具，增加直接融资比例，降低资金成本。加快完善村镇金融网点，支持金融机构创新抵押担保制度，开发符合农业农村新型经营主体和农产品批发商特点的金融产品。建立、完善多种形式的农业保险体系，加快对主要农产品品牌实行保险试点并逐步推广。灵活运用政策性金融工具支持农业生产和农村建设，组织农业企业参加“政银保”项目贷款，推广涉农保险，力争到“十三五”中期实现涉农保险全覆盖。到 2020 年，全市初步形成商业性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系。

#### （五）培育发展新兴产业。

坚持创新、协调发展方向，依托现有产业基础，充分发挥区位优势 and 自然环境资源禀赋，加快培育形成一批新兴产业，增强经济发展活力。

##### 1. 大航空产业。

完善通用航空配套基础设施，加快推进冯如通用航空机场和航空综合体建设，重点开展观光旅游、航空运动、飞行体验等业务，支持开展三角翼、模拟机、热气球等多种飞行方式服务。引进具备运营、维修和培训资质的通航服务企业，提供飞机日常停放、日常维护保养、油料供应、航材供应、飞行计划等服务。建设通用飞行 4S 店，提供产品展示、产品推广、证照代办、备件供应、维修维护及其他售后服务的综合平台。依托旅游养生资源，引进社会资本开展飞行、机务、乘务、运营服务等职业培训。鼓励开展航空飞行科普教育，建设冯如飞行展览馆，支持开展通用航空特色会展，培育通用航空产业文化。到 2020 年，航空产业初具规模，打造具有地方特色的航空服务基地。

##### 2. 大健康产业。

充分利用温泉资源、绿色食品资源和交通区位优势，引入国内领先的健康管理理念和团队，发展温泉养生产业，配套发展以

药物康复、治疗，配合一定休闲活动的医疗养生。鼓励社会资本投资开发以涉老康复护理、疗养医院等为主要内容的养老综合服务体系，提供集养老与医疗保健为一体的护理养老服务。引进国内领先的健康体检机构，开发具有温泉旅游特色的健康体检服务项目，形成标准化服务，建设温泉旅游健康体检示范基地。充分利用江门雄厚的食品制造业基础和恩平绿色食品资源优势，整合省内创新资源，探索开发以薯类为主要原料，具有抗衰老、增强免疫力功能的保健食品并实现产业化。大力发展有机种植、有机养殖技术，推出温泉有机食品原产地认证，打造具有独特特色的温泉有机食品品牌。到 2020 年，建成温泉养生医疗基地，初步形成养老康复保健一体的健康服务体系。

### 3. 新能源产业。

建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。推动能源生产和消费模式转变，提高能源效率和资源综合利用率。加快变电站和输变电线路的改造升级，推进城乡一体化电网建设，新建 220kV 变电站 1 座、110kV 变电站 1 座，新增 220kV 变电容量 360MVA、110kV 变电容量 126MVA，建设 220kV 线路 67.7 公里、110kV 线路 72.6 公里。提高电网覆盖水平、输送能力、供电质量，形成一个安全可靠、经济合理、管理智能的现代供电网络。进一步做好全市风能资源的测量评估和选址论证，积极开发海陆风能资源，引进有实力的企业建设风电场，配套建设风电设备维保和备件基地。充分利用省推进产业转移园分布式光伏发电推广应用政策，依托成片厂房、居民屋顶等场地资源，鼓励支持业主与发电企业合作发展分布式光伏发电。推广使用小型太阳能光伏电源和太阳能暖房，促进农业生态发展。充分发挥市场优势，加大政策扶持力度，引进太阳能光伏装备生产企业，大力发展太阳能光伏产业。充分发挥地热资源优势，加快开发地热能，重点开展地热供热，用于农产品干燥、农业温室以及纺织等行业热源。积极发展农村沼气、生物质发电等新型能源。到 2020 年，具备条件的既有厂房



分期分批建设分布式光伏发电系统，产业转移园成为省规模化应用示范园。深化能源结构调整，大力发展利用清洁能源，优先发展利用天然气，积极引导珠江燃气、中油燃气等天然气企业，扎实推进天然气管网规划建设，提高管道燃气的覆盖范围。到 2018 年，市产业转移园区、沙湖园区、横陂园区实现管道天然气全覆盖，全部淘汰园区内自制水煤气生产设备。到 2020 年，管道燃气覆盖中心城区、中心镇（街）、圩镇、工业园区。

#### 4. 海洋产业。

抓住国家大力发展海洋经济的契机，大力发展海洋渔业、海洋生物、海洋观光旅游等海洋产业，培育形成新的经济增长点。依托恩平港加强标准渔港建设，鼓励发展海洋捕捞，加快海洋捕捞渔船更新改造，建设外海生产基地。加快建设镇海湾健康养殖示范基地，培育 2~3 家水产养殖龙头企业，带动全市水产养殖向集约化、产业化转变。引进海洋水产品深加工企业，提升产品附加值。整合滨海旅游和航空观光、田园观光、休闲农庄等旅游资源，大力发展观光休闲农渔业，在横陂建设集生产加工、旅游观光等功能于一体的观光休闲农渔业示范基地。充分利用恩平丰富的海洋生物资源，引进国内外知名企业对本地区特色海洋水产品进行海洋功能化食品和海洋生物医药的产业化项目开发，建设海洋生物保健品生产基地。到 2020 年，初步建成具有一定竞争力的海洋经济体系。

### 五、发展空间布局 and 重要载体

#### （一）优化“一核三区”的空间布局。

依托恩平“一核、两轴、三节点、三区”的城市发展空间结构的基本布局，从自然条件及发展基础出发，按照“产业集聚、用地集约、差异定位、有机联动”的原则，进一步整合空间资源，形成“一核三区”的产业发展总体布局。

“一核”是指中心城区及相邻周边地区，涵盖恩城、圣堂、东成、大槐等镇（街）。主要以新老城区为基础，围绕江门产业转移

园及产业集聚区打造一园三区（圣堂片区、大槐片区、东成片区）的布局规划，集聚发展机械制造、电子信息等先进制造业以及现代物流、金融服务、文化创意等现代服务业，加强旅游休闲配套设施建设，形成环城旅游型带。大力发展现代休闲农业。强化综合服务功能及生态宜居功能，促进各产业联动融合发展，打造为恩平经济重要的增长极。

“三区”分别指北部产业拓展区、西部休闲生态区、南部临港经济区。

北部产业拓展区涵盖沙湖、君堂、牛江等镇（街），是我市产业发展的重要平台，依托区位和交通优势，建设区域性商贸服务中心，推动建材、纺织等传统产业发展，着力引进产业带动力较强的企业，逐步形成多元化的产业发展态势，大力发展优质稻、花卉、水果、养殖、太空育种等农业品牌，形成专业化、规模化农业基地。以侨乡文化为主线，打造以冯如故居、名人碉楼为核心的侨乡旅游圈。

西部休闲生态区涵盖良西、大田、那吉等镇（街），是我市自然生态屏障，依托丰富温泉资源和自然生态题材，以创建省级旅游度假区为目标，大力发展温泉旅游度假休闲产业。充分利用生态优势，推动马铃薯、水果、经济林、花卉、药材等特色农业规模化发展。加快产业融合发展，开发以温泉、地热公园和生态农庄为代表的人文景观和以良西水库、仙人塞海、玉带天池等为代表的自然景观，打造集温泉旅游、农业观光、休闲农家乐于一体的生态农业旅游产业体系。

南部临港经济区是指横陂镇，借助鹰咀湾港口优势，重点发展港口航运、海洋渔业、临海工业和滨海旅游四大临港经济。加快港口优化升级，改善通航条件，打造港口物流配送服务平台。大力发展临港新型建材产业园及华新水泥项目，形成以港口物流、建材、化工为依托的产业基地。主动融入大广海湾新区规划，挖掘滨海文化内涵，依托红树林和咸淡水海鲜资源，开发红树林滨

海生态旅游区。

## （二）打造五大重要载体。

### 1. 先进机械装备制造基地。

依托恩平园区，加快推进园区扩能增效，以机械装备产业为核心，有效扩大产业容量和提升产业技术水平，建立智能制造示范园区。加快推进与沈阳机床集团合作，引进先进应用软件、成熟加工模块、科学工程规划与方案，建设制造人才校企实训中心、工业服务中心、“智能云制造”中心广东分中心等，打造“i5 智能制造示范园区”。充分发挥省市建设珠江西岸先进装备制造产业带的政策优势，全力开展精准招商，积极承接先进机械装备制造转移项目，以四个“中心”（恒钢公司的全国首个智能制造创新中心，宝索公司的全国最大的智能化精密制造中心、佛恩公司质量检测中心、恩平机械协会组织的研发中心）为基础，加快建设具有相当规模的先进机械装备制造业集聚基地。

### 2. 电声产业区域集群品牌创新平台。

培育发展“互联网+电声产业”新业态，利用“互联网+”新思维，引导麦克风及电声器材产业技术、资金和人才等资源围绕重点项目和平台项目加速集中集聚，推动麦克风及电声器材产业的整体改造。加强品牌建设，争创名牌产品，打造明星企业，培养一批具有持续发展能力和一定国际竞争力的高技术骨干企业。积极整合电声产业骨干企业的创新资源，加强与国内相关科研院所的沟通和衔接，建设电声产业科技创新公共服务平台，引领产业创新发展。

### 3. 生态旅游城。

把“大旅游、大产业、大格局”上升为全市发展战略，顺应扩大内需国家战略和居民消费结构升级的大潮流，统一认识，以全球眼光、战略高度制订“全域旅游”的新一轮旅游业发展规划。从战略高度加强“大旅游、大产业”资源梳理和整合，进一步提升恩平旅游发展战略规划，把恩平当为一个大景区来打造，“遍地是景

点，沿途是景观，全域是景区”。注重旅游规划与土地利用规划、城镇总体规划和交通规划等衔接，做好旅游配套设施和公共服务体系一体化规划，景区景点交通道路互联互通。

#### 4. 工业小微企业创业创新基地。

实施“雏鹰”计划，加快建设恩平麦克风电声器材众创基地、孵化基地、小微企业创业创新中心、大型设备制造中心和智能化精密制造中心等产业平台。通过实施小微“双创”计划，促进小微企业创业创新载体建设，推动“大众创业、万众创新”发展，进一步增强恩平工业园区的发展活力，推动企业由“制造”向“智造”转型升级。

#### 5. 现代农业小微企业创业创新基地。

以财政资金带动社会资本投入，重点建设以互联网+农业+农村为载体的平台，将现代信息服务业与农业、农村、农民有机结合起来，实施“光网工程”和阿里巴巴农业淘宝项目，发展现代农业项目，加快和加大农产品交易流通渠道，培育特色的生态旅游和农产品种养殖业，提高农民收入和提升幸福指数，建设现代新型农业体系。以“互联网+”为抓手，以线上带动线下的模式，带动农产品销售和特色农产品生产发展。强化创新驱动，提高农业科技应用水平，建设现代农业科学技术研发孵化中心和技术推广中心。

## 六、保障措施

### （一）完善产业发展政策。

按照国家和省市产业政策，结合珠江西岸先进装备制造产业带建设需要，制定《恩平市优势产业发展指导目录》，明确重点发展产业和重点发展产品，支持相关企业和重点项目优先享受政府财政政策支持，并在土地、能耗、排放、水电等生产要素配置上予以倾斜支持。实施新一轮技术改造，积极争取省市政府资金扶持，以股权投资、贷款贴息、事后奖补等方式，促进更多社会资金投入技术改造。

## （二）增强自主创新能力。

以高新技术企业和各类研发中心作为提高自主创新能力的载体。支持符合基本要素条件的企业，通过整合相关资源，完善企业管理体制，申报高新技术企业。支持各行业龙头企业建立企业技术中心，鼓励有条件的企业建立省、市认定企业技术中心，鼓励围绕优势产业、产品链亟需突破的关键技术、生产工艺领域建立优势产业、产品链的共性技术研发平台，开展联合攻关。

## （三）加强人才引进和培养。

建立企业经营管理人才、专业技术人才和技能人才库，全面掌握企业人才基本情况。充分发挥省市引进和培养人才政策优势和恩平健康资源优势，利用世界侨情大会、海外联谊会等平台，重点加强与五邑籍院士和杰出五邑同胞的联系，在重点骨干企业引进和培养一批有较强研发能力并掌握先进技术的科技人才。坚持在人才的使用上不求所有，但求所用，给科技人才创造发挥作用的良好环境。做大恩平职业技术教育规模，引导中心开设面向本地优势产业的学科专业，推进职业教育校企合作。

## （四）完善资金支持政策。

积极协助地方优势企业争取国家、省、市各级财政资金扶持，设立产业发展引导专项资金，培育引进新兴产业，推进企业科研成果产业化和技术改造。鼓励金融机构创新金融产品和服务，努力改善和满足中小企业融资需求。扶持各类金融机构来恩平设立分支机构。扶持1~2家中小企业担保机构建设，加大财政对担保机构的扶持力度。支持符合条件的企业通过证券市场发行债券，协助不够条件、但效益较好的中小企业进行组合，联合申请发债。与知名券商开展合作，对成长型企业进行重点培育和上市辅导，推动符合条件的企业上市直接融资。

## （五）落实土地支持政策。

科学调整和修编城市建设总体规划和土地利用总体规划，为产业集聚发展预留空间。按照有关规划，提前做好产业用地的统



征、储备、供应工作，重大产业项目优先列入年度用地计划。加大闲置土地和存量土地的清理查处，挖掘盘活存量土地资源，努力保障产业项目用地。

#### （六）强化组织保障。

市发展改革局牵头会同科工商务局、农业局、旅游局等部门，做好规划组织实施和任务分解工作，加强对本规划实施情况的督促检查和组织评估，定期向市政府报告规划实施情况。发展“互联网+政府服务”，研究建立由市有关部门、园区管委会、行业协会、重点企业等共同参与的产业发展交流平台，沟通产业发展现状和政策实施效果，反馈问题与困难，形成畅通的信息渠道。建立规划动态管理机制，针对全市产业发展过程中出现的新特点、新问题加强研究，确定阶段性工作重点，逐年分解细化落实。

附件：

## 恩平市产业发展“十三五”规划重点项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设阶段	建设规模及内容	建设起止年限	总投资	“十三五”期间投资			备注
						总计	政府投资	企业投资	
1	江门（恩平工业城）小微企业创业创新基地		以麦克风产业和智能机械装备制造为主体，加快完善基地的商贸配套区、生活配套区建设。建设麦克风小微企业产品展示体验交易平台。	2015~2017	108500	108500	8500	100000	
2	恩平市现代农业小微企业创业创新基地		构建生态旅游、特色农产品交易与传统旅游业相结合的现代农业创新创业基地，总建筑面积1.3万平方米。	2014~2020	13000	13000	3000	10000	
3	恩平市田野实业有限公司旋窑水泥粉磨站及水泥混凝土搅拌站技术升级改造项目	续建	首期建设年产150万吨的旋窑水泥粉磨站和年产商品混凝土40万立方米的水泥混凝土搅拌站。	2014~2020	12000	12000		12000	年产旋窑水泥150万吨及商品混凝土40万立方米。
4	恩平市旅游建设和升级改造项目		含那吉镇、大田镇、良西镇乡村旅游综合项目，泉林黄金小镇、山泉湾温泉城、良西花海世界、恩平恒大泉都旅游城等工程项目。	2012年起	1145000	545000		545000	

5	恩平工业园先进机械装备制造组团（二期）		占地面积 1121 亩，引入机械装备制造企业 14 家，厂房建筑面积约 60 万平方米。	2015~2019	250000	171000		171000	
6	江门产业转移工业园恩平园区大槐集聚区建设项目		开发建设土地 2180 亩，总投资 30 亿元。其中 2015~2020 年基础设施投入 3 亿元，引入工业项目 20 个，计划总投资 27 亿元。	2015~2020	300000	292000	22000	270000	
7	江门产业转移工业园恩平园区东成集聚区建设项目		开发建设土地 3100 亩，总投资 40 亿元。其中基础设施投入 8 亿元，引入工业项目 25 个，计划总投资 32 亿元。	2017~2023	400000	200000	60000	140000	
8	恩平市 2015 年度高标准基本农田建设项目	续建	建设高标准基本农田 5.56 万亩。	2016	8340	8340	8340		改善农田环境。
9	恩平市小型农田水利重点县工程	续建	衬砌渠道 157.87 公里，新建渠系建筑物 240 座，改造水陂 5 座。	2014~2016	7580	3780	3780		工程主要涉及 7 个镇，23 个行政村，灌溉面积 5.46 万亩，受益人口 5.13 万人。