



# 恩平市国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF ENPING



恩平市自然资源局  
2023年1月

# 前言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。为落实国土空间规划改革要求，按照国家统一工作部署，依据国家自然资源部《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》、广东省自然资源厅《广东省县级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》等，衔接《广东省国土空间规划（2021-2035年）》（征求意见稿）、《江门市国土空间总体规划》（2021-2035年）（征求意见稿）、《恩平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（恩平市十六届人大八次会议审议批准）等，我市组织编制了《恩平市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对恩平市国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是对国家、省和市级国土空间总体规划以及市级以上专项规划的细化落实，是我市编制下位详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

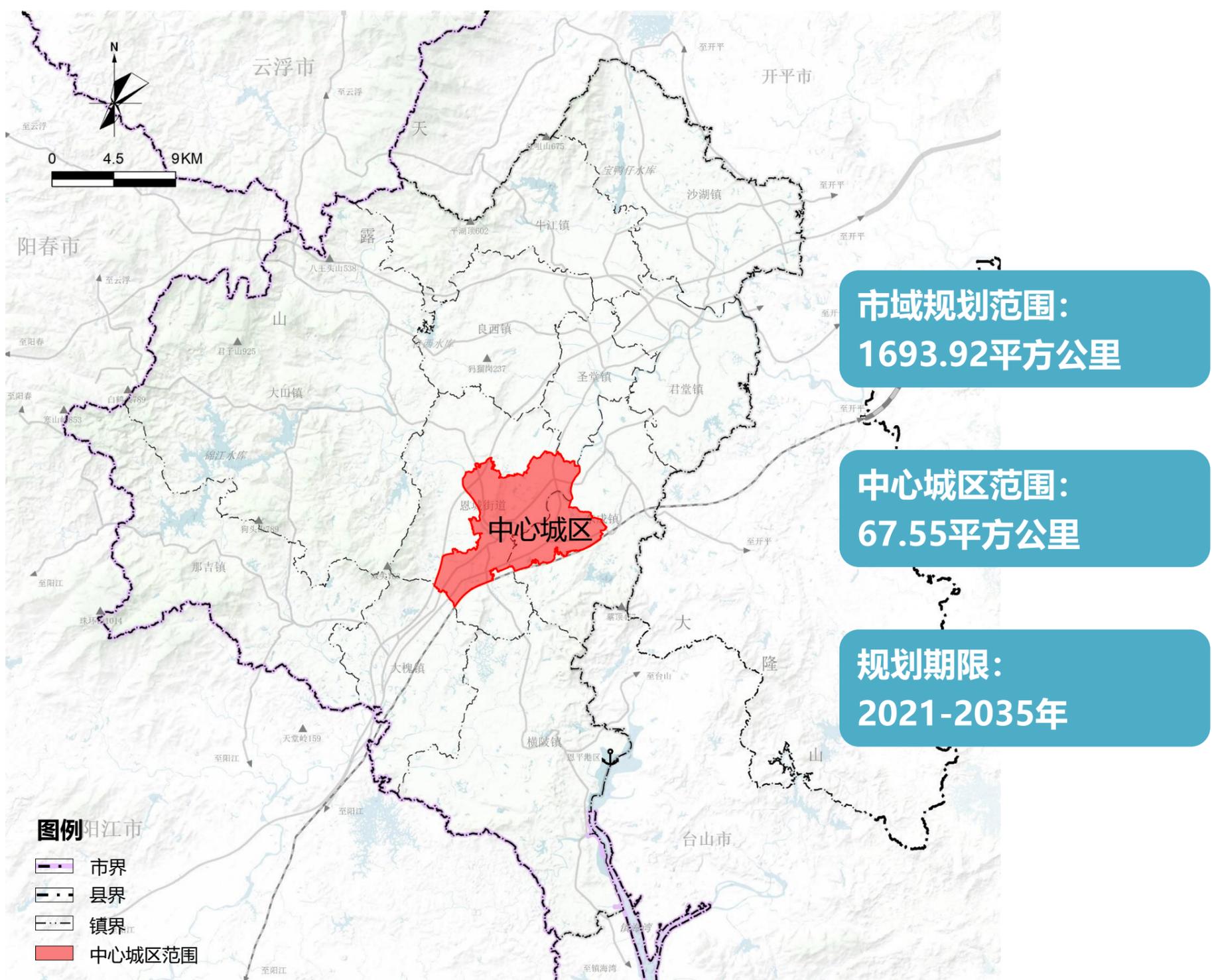


# 恩平印象

恩平市地处江门市西部，东枕开平市、台山市，南邻阳江市，西接阳春县，北连云浮市，是粤港澳大湾区的西部门户地区，是“双区”连接粤西地区和辐射大西南的重要节点。

恩平市域行政辖区范围包括1个街道办和10个镇，全市总面积1693.92平方公里，海岸线长21公里。国土空间广阔，开发建设潜力巨大，生态环境优良，资源环境承载力高，侨乡特色显著。

- **市域规划范围**：总面积1693.92平方公里
- **中心城区规划范围**：包括恩城街道及东成镇行政辖区部分范围，面积为67.55平方公里。
- **规划期限**：为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



恩平市规划范围图

# 目录

- 01 战略引领 明确目标愿景定位 /05
- 02 空间统筹 奠定美丽恩平格局 /09
- 03 提质增效 树立空间品质标杆 /17
- 04 品质城区 营建宜居宜业家园 /29
- 05 注重实施 提升空间治理水平 /32



# 01 战略引领 明确目标愿景定位

1.1 机遇要求

1.2 战略定位

1.3 发展目标



# 1.1 机遇要求

紧抓“双区”建设、“一核一带一区”区域发展格局，构建珠江口西岸都市圈新机遇，支持恩平建设成为宜居宜业宜游生态示范城市，为江门奋力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户贡献恩平力量。

## ◆ 国家战略下，激活发展动力与建构重大平台

恩平市作为大湾区以及江中珠都市圈的城市，担负承东启南的重任，应主动加强与湾区发达城市对接，向湾区引资引才引智，承接发达地区产业转移和资源溢出，利用其辐射和扩散效应，以生态环境优势、区位优势及特色文化优势激活动力。

## ◆ 双碳背景下，实现生态赋能与创新集聚发展

探索生态发展区高质量发展的“恩平”模式，全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，坚持陆海统筹，牢固树立大生态、大空间、大保护的理念。

## ◆ 共同富裕下，建设宜居城乡和中国式现代化

探索共同富裕的“恩平”样板，以城乡融合的基本公共服务一体化为特征和支撑，以完善分配格局为重要抓手，促进供给侧结构性改革与需求侧管理有效协同，在促进高质量发展与构建新发展格局中实现中国式现代化。



## 1.2 战略定位

### 打造生态文明下绿色低碳高质量发展的先行示范区

#### 生态强市的城市范例



来源于：视觉中国

#### 共同富裕的广东样本



来源于：视觉中国

#### 绿色发展的首善之区



来源于：视觉中国

## 1.3 发展目标

2025

到2025年，打造生态文明建设示范城市，全面提升城市绿色发展水平，积极融入大湾区建设。

2035

到2035年，建成宜居宜业宜游生态示范城市、绿色工业强市、农业绿色发展先行区、全域旅游示范城市、“双区”连接粤西的重要节点城市、华侨华人文化交流合作窗口。

2050

到2050年，全面建成产业特色明显、宜居宜游的高品质示范城市，成为生态强市的城市范例、共同富裕的广东样本、绿色发展的首善之区。



## 02 空间统筹 奠定美丽恩平格局

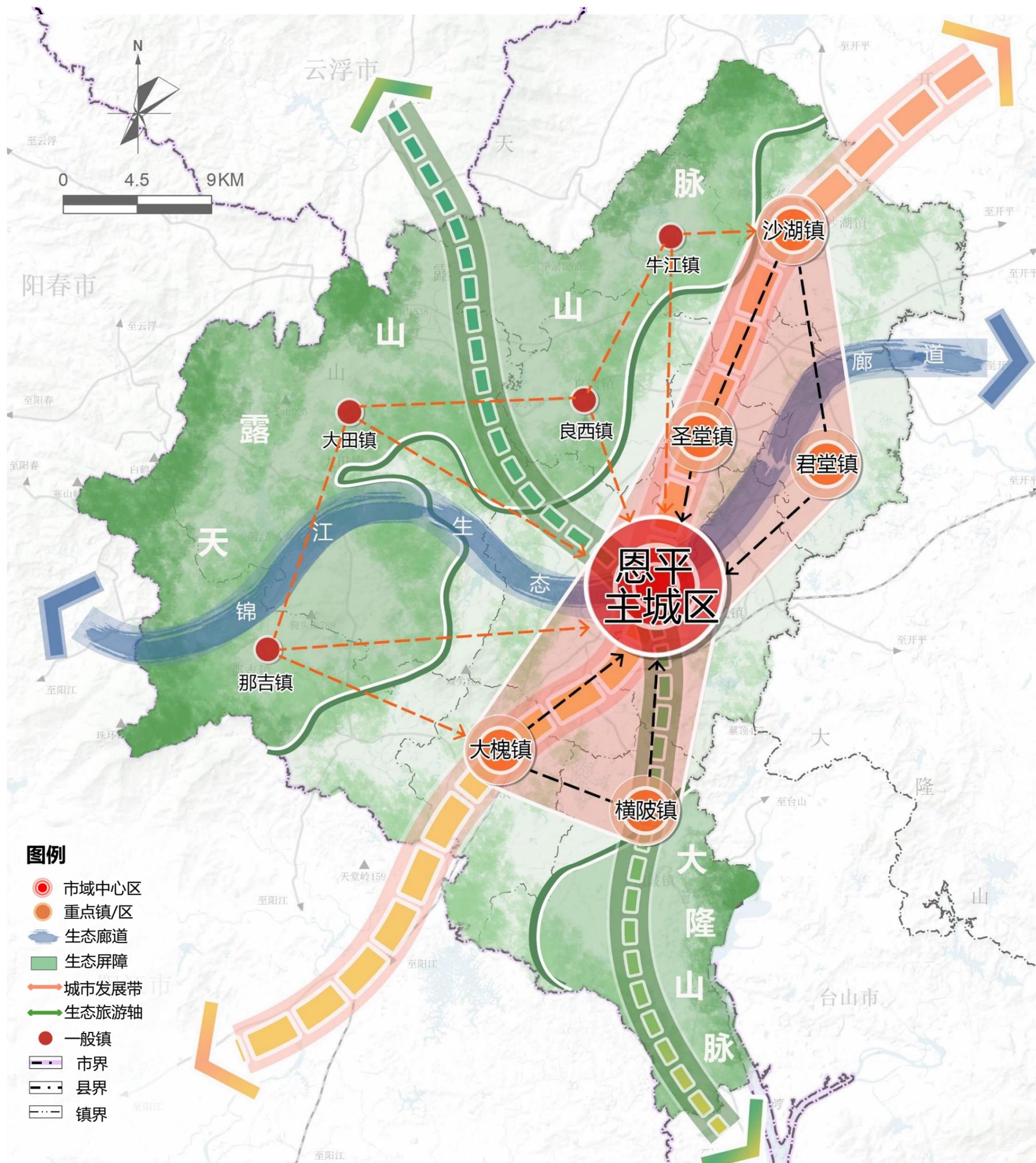
- 2.1 国土空间开发保护格局
- 2.2 维育山水相依的生态格局
- 2.3 保障稳定特色的农业空间
- 2.4 优化强心聚核的城镇空间



## 2.1 国土空间开发保护格局

### 构建有机共生、生态优先的国土空间开发保护格局

贯彻落实江门市“一心两带三轴线”、“三山两江一海湾”的国土空间开发保护格局，本规划构建“一心双轴三区”国土空间开发格局，构建“一江两屏，多廊多点”的国土空间保护格局，实现区域整体协调发展。



市域国土空间总体格局规划图

## 2.2 维育山水相依的生态格局

### 构建“一江两屏，多廊多点”的生态保护格局

衔接江门市“三山两江一海湾”的国土空间开发保护格局，基于恩平市山水格局，构建“一江两屏，多廊多点”的生态保护格局，维育山水共生的自然格局。

#### “一江”

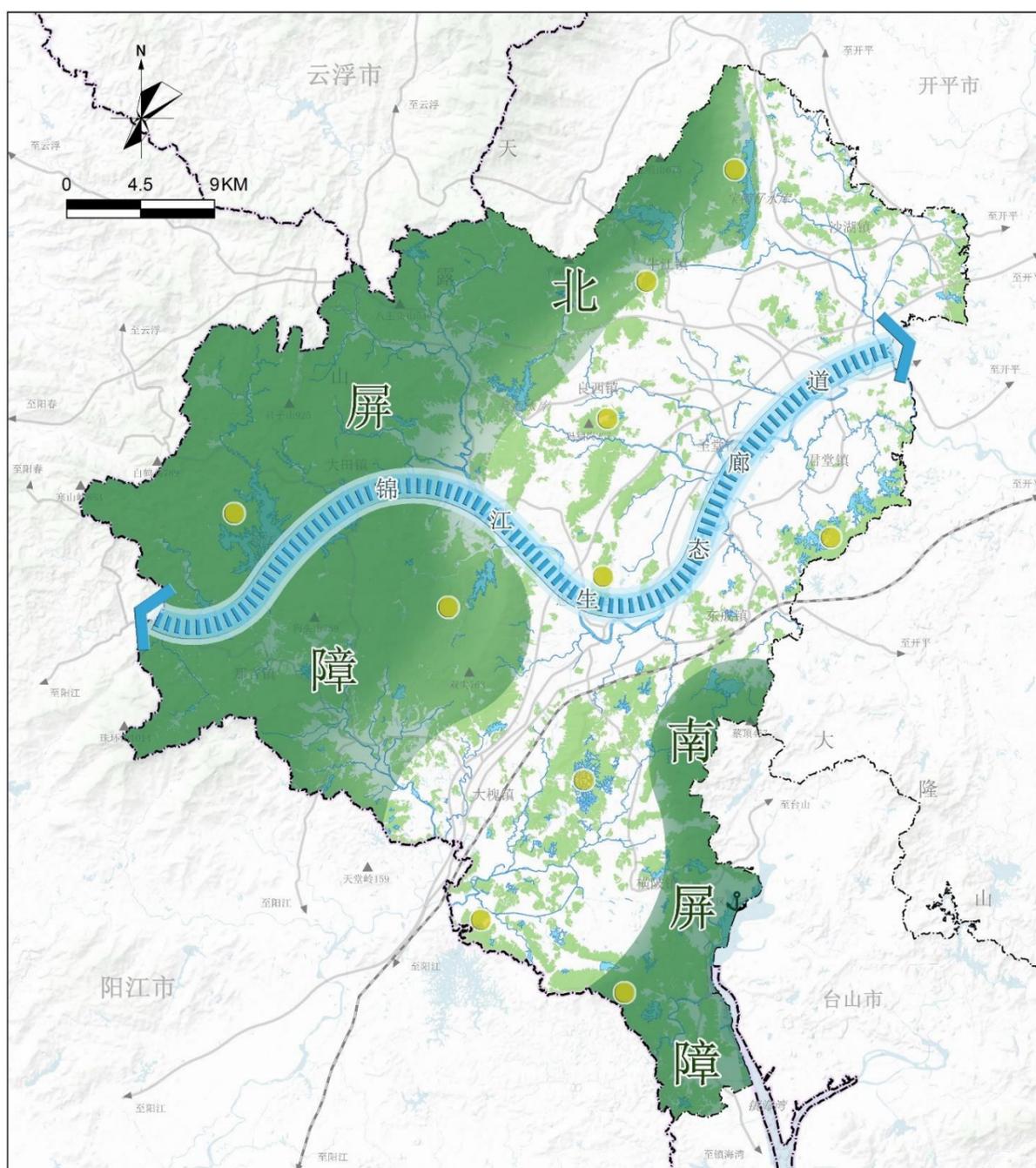
指以中部锦江河作为恩平主生态廊道通过连山接水，构筑恩平生态格局的主骨干。

#### “两屏”

指天露山脉、大隆山脉西侧及镇海湾共同构成恩平生态格局的南北双屏障。

#### “多廊多点”

指恩平市境内重要生态节点，如谭江水系、漠阳江水系的支流；重要水库、山体、各类自然保护地等，作为恩平市生态格局的重要支撑节点。



市域生态保护格局规划图

## 2.2 维育山水相依的生态格局

### 严格管控生态保护红线

生态保护红线内实行最严格的管控措施，在生态保护红线内，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动。

### 强化自然保护地体系保护和建设

建立自然保护地体系，守护自然生态，保育自然资源，保护生物多样性与地质地貌景观多样性，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能；服务社会，为人民提供优质生态产品，为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务；维持人与自然和谐共生并永续发展。

### 推进山水林田湖海综合修复

#### 山地森林生态系统修复

- 实施林相改造，逐步将单一林种转变为阔叶混交林，提升森林生态服务质量。
- 培育乡土树种、珍稀树种和大径材资源。

#### 湿地河湖生态系统修复

- 持续推进水生态综合治理，推进碧道建设。
- 稳步推进湿地生态系统修复工程。
- 开展水环境整治工程；推进水生态修复工程

#### 海岸带保护修复

- 修复受损红树林生态系统，恢复和改善沿海滩涂生态，改善海岸生态景观，提升海岸带生态系统稳定性。

#### 矿山生态修复

- 加强矿山监管与治理，矿山环境治理，推进建设绿色矿山

## 2.3 保障稳定特色的农业空间

### 构建“四品牌四园区”的农业生产格局

优化恩平市的耕地布局和农业生产空间，结合农业现代化和绿色、智慧农业发展布局，以建设国家农业可持续发展试验示范区为抓手，大力实施乡村振兴战略，促进一二三产业深度融合。依托中国农产品地理标志，围绕四大特色农产品形成“四品牌四园区”的农业生产格局。

#### “四品牌”



#### “四园区”

##### 富硒特色农产品区

依托富硒丝苗米产业园、集中连片的优质耕地，大力发展富硒特优农产品，推动恩平大米、恩平濑粉等品牌营造。

##### 现代农业生产区

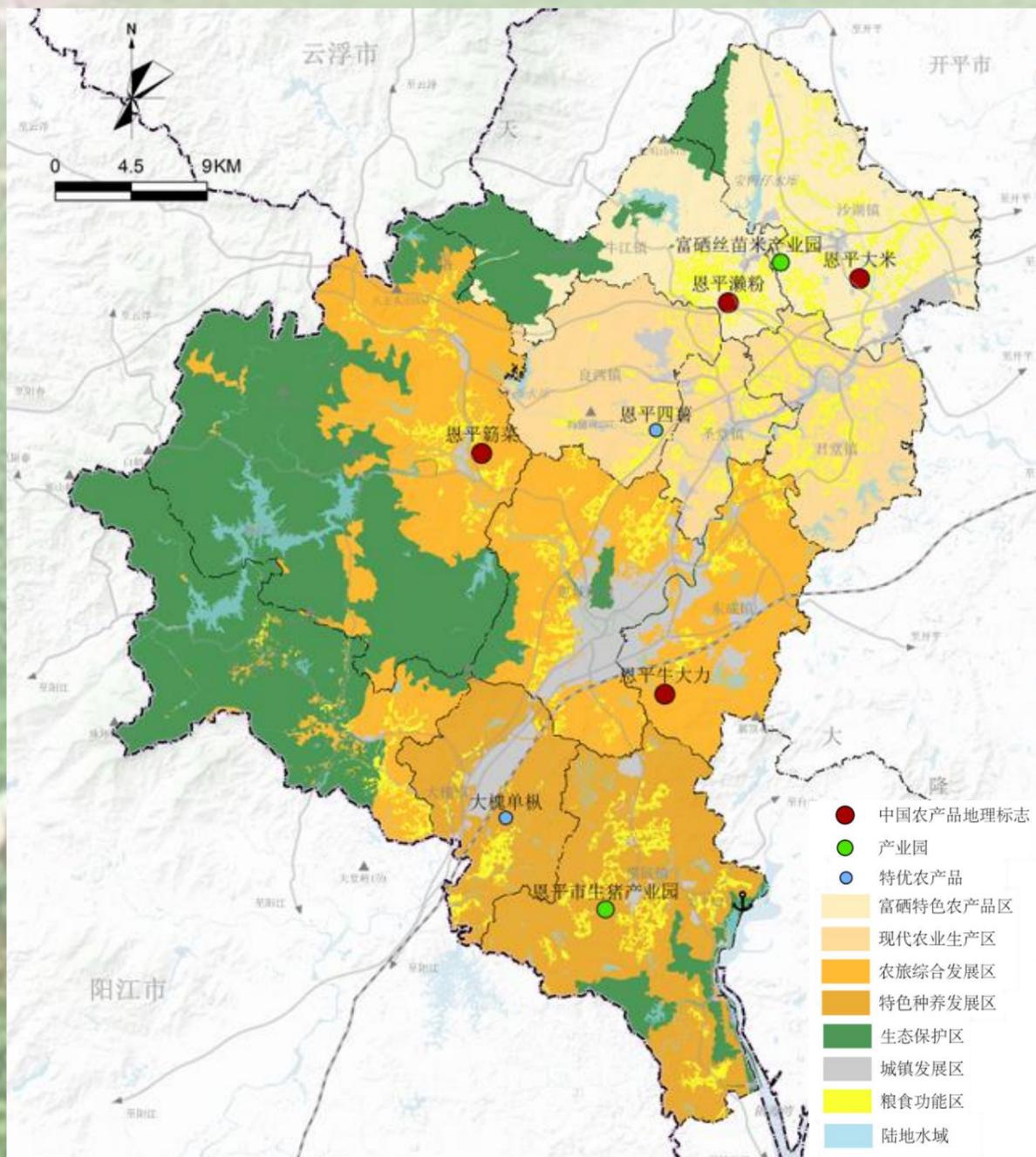
依托现在农业基础，推动“良西四薯”等品牌化，打造恩平名优特色农产品。

##### 农旅综合发展区

以勒菜、牛大力等地理标志农产品、依托响水龙潭、鳌峰山、广东地热国家地质自然公园等生态优渥区域，发展特色农业与生态旅游。

##### 特色种养发展区

利用自然禀赋，发展具有山林、滨海特色的农业种养加工。



市域农（牧）业空间规划图

## 2.3 保障稳定特色的农业空间

### 严格落实耕地保护，推进农业空间整治

#### 落实“长牙齿”的耕地保护硬措施



- 坚守耕地红线，确保永久基本农田不减少
- 坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”
- 开展高标准农田建设和耕地提质改造工程
- 落实耕地“占补平衡”与“进出平衡”制度
- 遏制耕地“非农化”与“非粮化”

#### 推动全域土地综合整治

推进全域土地综合整治，加快发展乡村产业、加强农村生态文明建设、实施乡村建设行动、推动城乡融合发展等紧密结合，做好全域规划、整体设计、综合治理，整体推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和历史文化保护，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。实现耕地增加、建设用地布局优化。



#### 高效农业生产空间

实施高标准农田建设、垦造水田，划定耕地整备区，着力补充耕地潜力。



#### 优化农村人居环境

推进生活污水治理后再排放、村道路面硬化、整治房前屋后垃圾，推动“口袋公园”建设，提升村容村貌，改善人居环境。



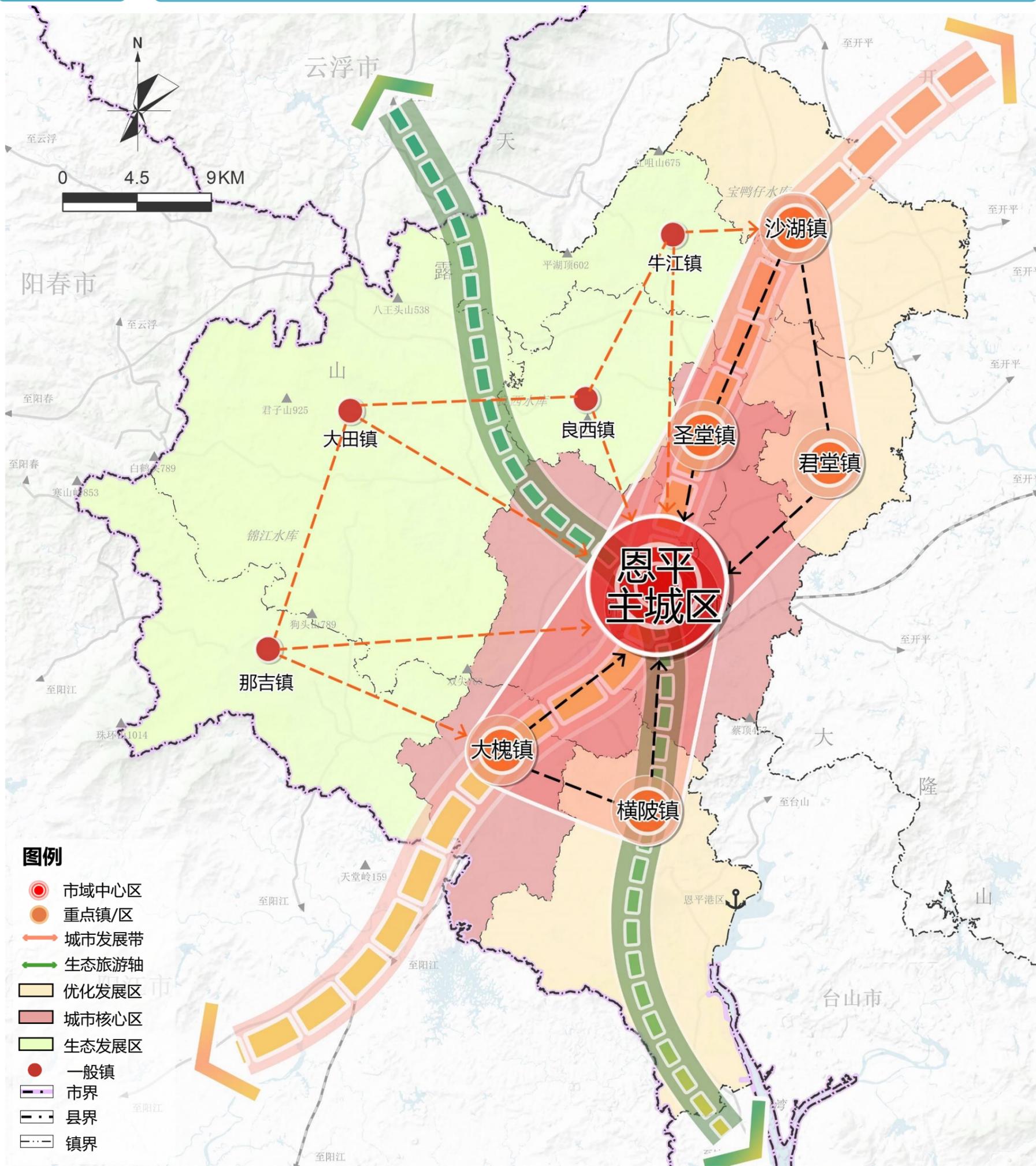
#### 推进农村建设用地整治

推进建设用地复垦，优化建设空间布局。盘活闲置、低效农村建设用地，盘活农村土地活力，优化村庄布局。

## 2.4 优化强心聚核的城镇空间

### 构建“一心双轴三区”的城镇空间格局

- 一心** —— 强化恩城主中心职能
- 双轴** —— 阳江-恩平-江门城市发展带；云浮-恩平-大广海生态旅游轴
- 三区** —— 形成城市核心区、生态发展区、优化发展区三大分区



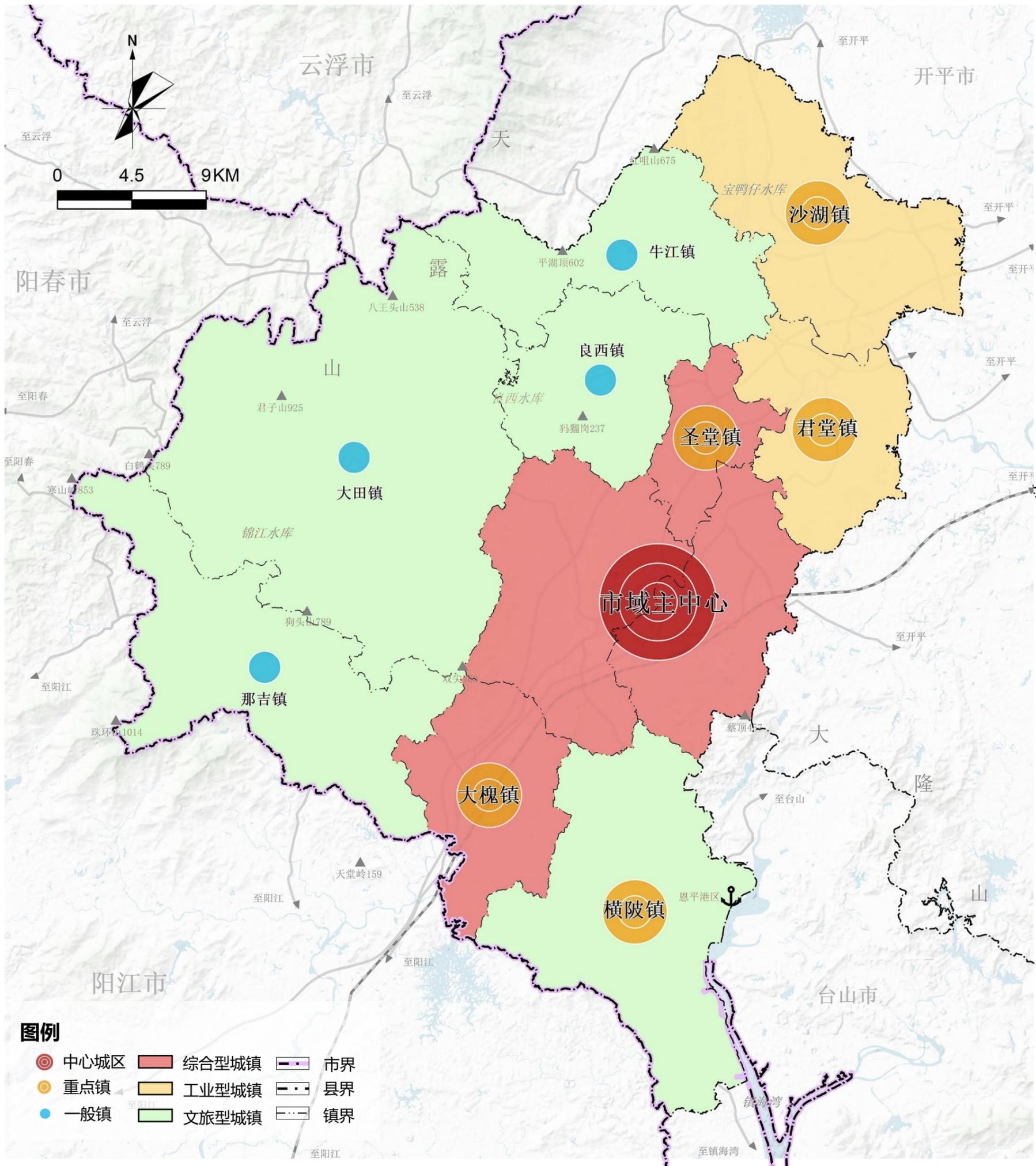
市域城镇空间开发利用格局规划图

## 2.4 优化强心聚核的城镇空间

### 构建三级市域城镇体系，划分三类城镇职能结构

三级市域城镇体系：1个主中心+5个重点镇+4个一般镇

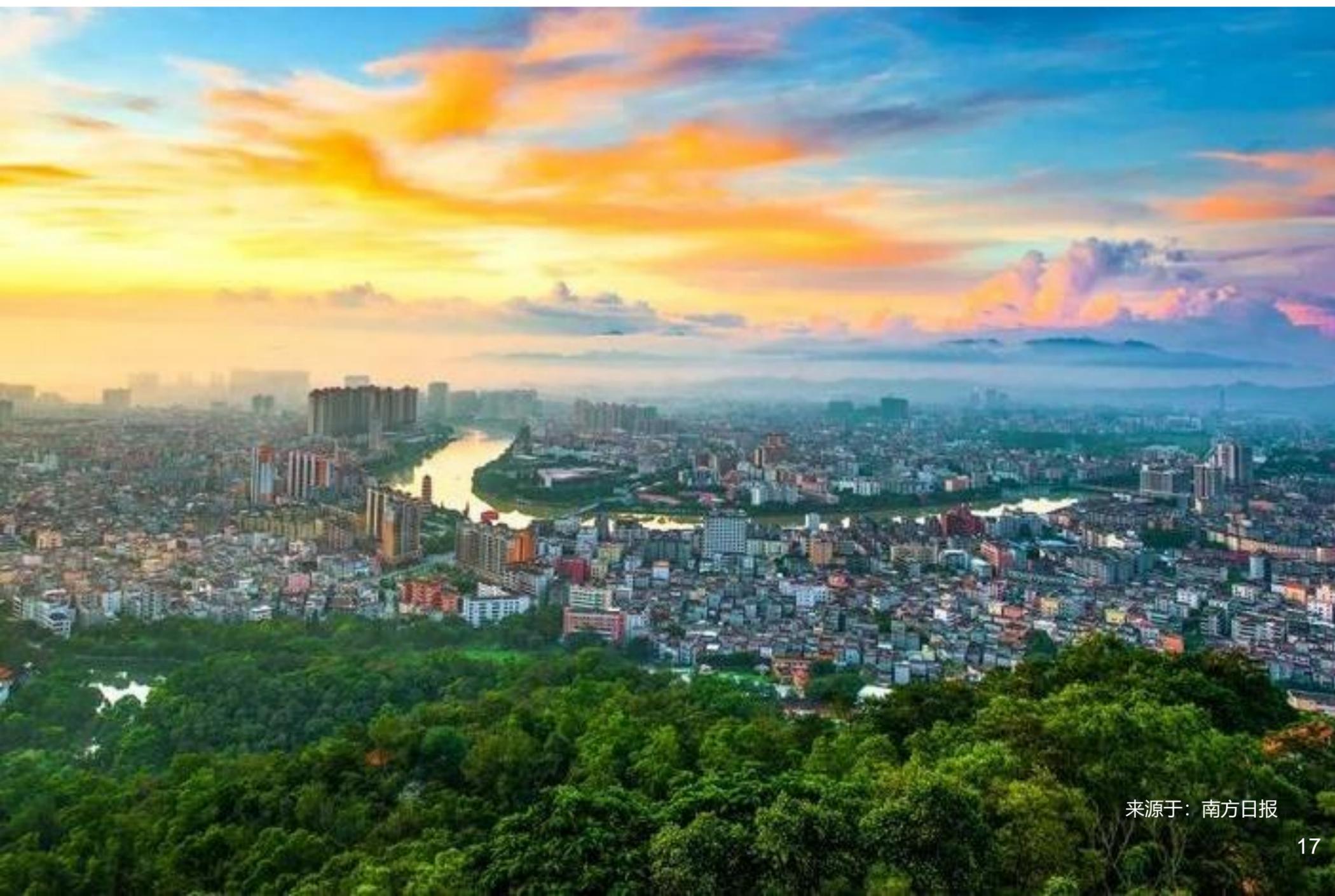
三类城镇职能：4个综合型城镇+5个文旅型城镇+2个工业型城镇



市域城镇体系规划图

## 03 提质增效 树立空间品质标杆

- 3.1 集聚发展的产业空间布局
- 3.2 发扬侨乡特色的风貌底蕴
- 3.3 全面振兴的美丽乡村建设
- 3.4 外畅内达的综合交通体系
- 3.5 城乡均等的公共服务体系
- 3.6 绿色韧性的基础设施体系
- 3.7 安全可靠的防灾减灾体系



# 3.1 集聚发展的产业空间布局

## 构建“3+5+1”现代化产业体系

### 发展“3”大主导产业



**智能装备制造**

工作母机和智能机器人，包装机械、输配电与环保设备



**新一代电子信息**

演艺设备和电声器材制造，演艺软件和信息服务，智能家电



**现代农业与食品产业**

绿色食品饮料，水产畜禽，特色食品

### 培育“5”个新兴产业



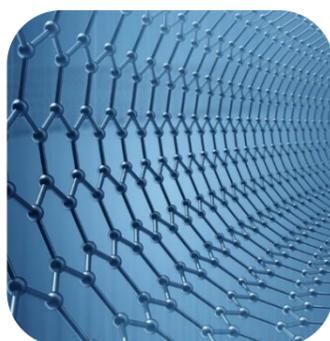
**激光与增材制造**



**信息技术应用创新**



**无人机**



**新材料**



**智能家电产业**

### 发展“1”个现代服务业体系



**全域旅游**



**现代物流**



**绿色金融**



**通航产业**

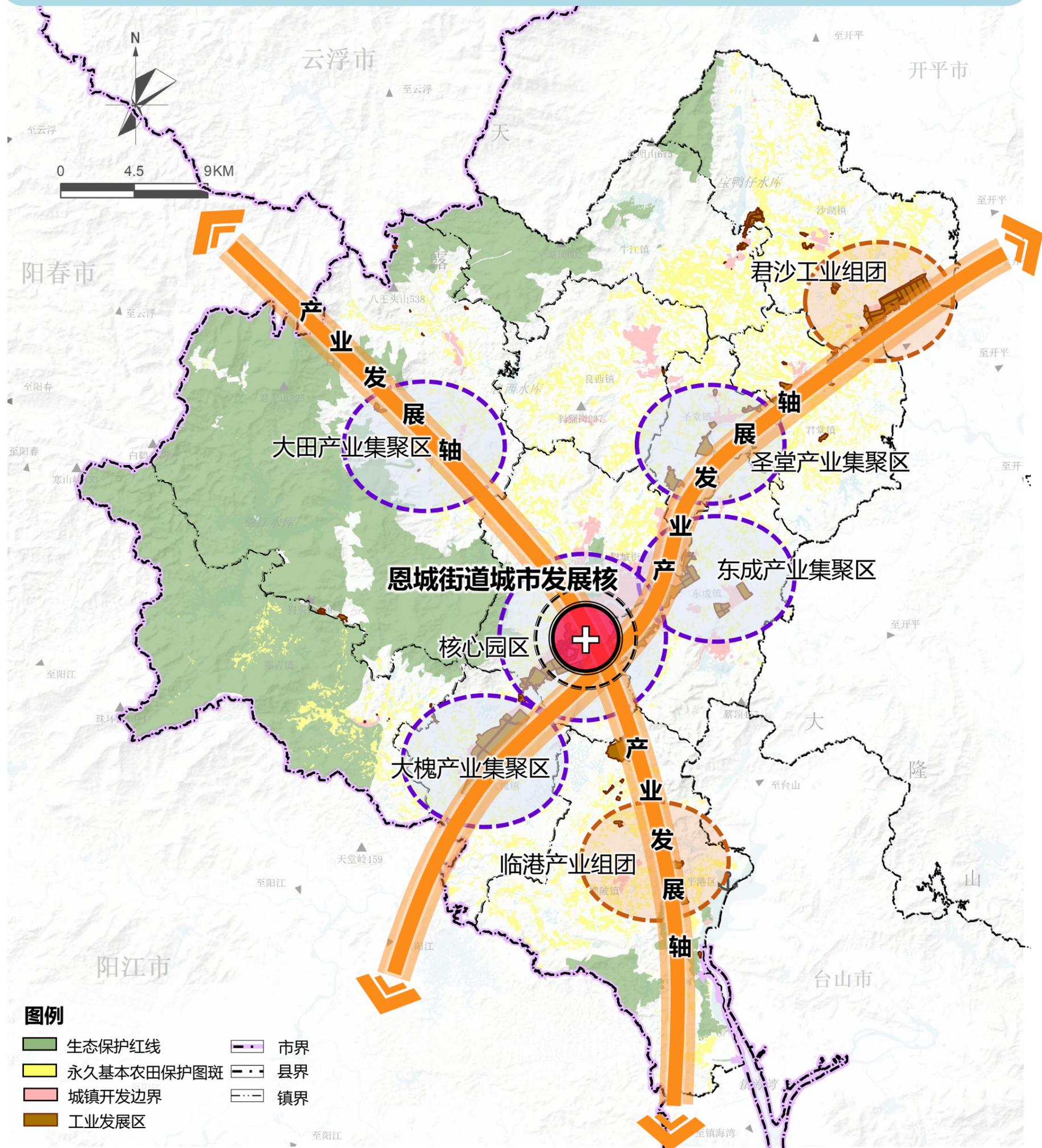
## 3.1 集聚发展的产业空间布局

### 打造“一核两轴多节点”产业空间布局

**一核：**恩平街道城市发展核心区；

**两轴：**G325沿线产业发展轴，大田-横陂生态旅游产业发展轴；

**多节点：**“一园四区”产业平台、君沙工业组团、临港产业组团等。



市域产业空间布局规划图

## 3.2 发扬侨乡特色的风貌底蕴

### 传承侨乡文化底蕴特色，彰显广府文化遗产价值

突出侨乡文化特色，保障和彰显华侨文化、广府文化等地域文化特色，展现恩平市深厚、多元、包容、特征鲜明的历史文化底蕴，结合文化旅游、文化建设等方式传承、活化和利用历史文化特色。

华侨文化



广府文化



客家文化



### 分级分类构建历史文化保护体系，加强历史文物保护策略

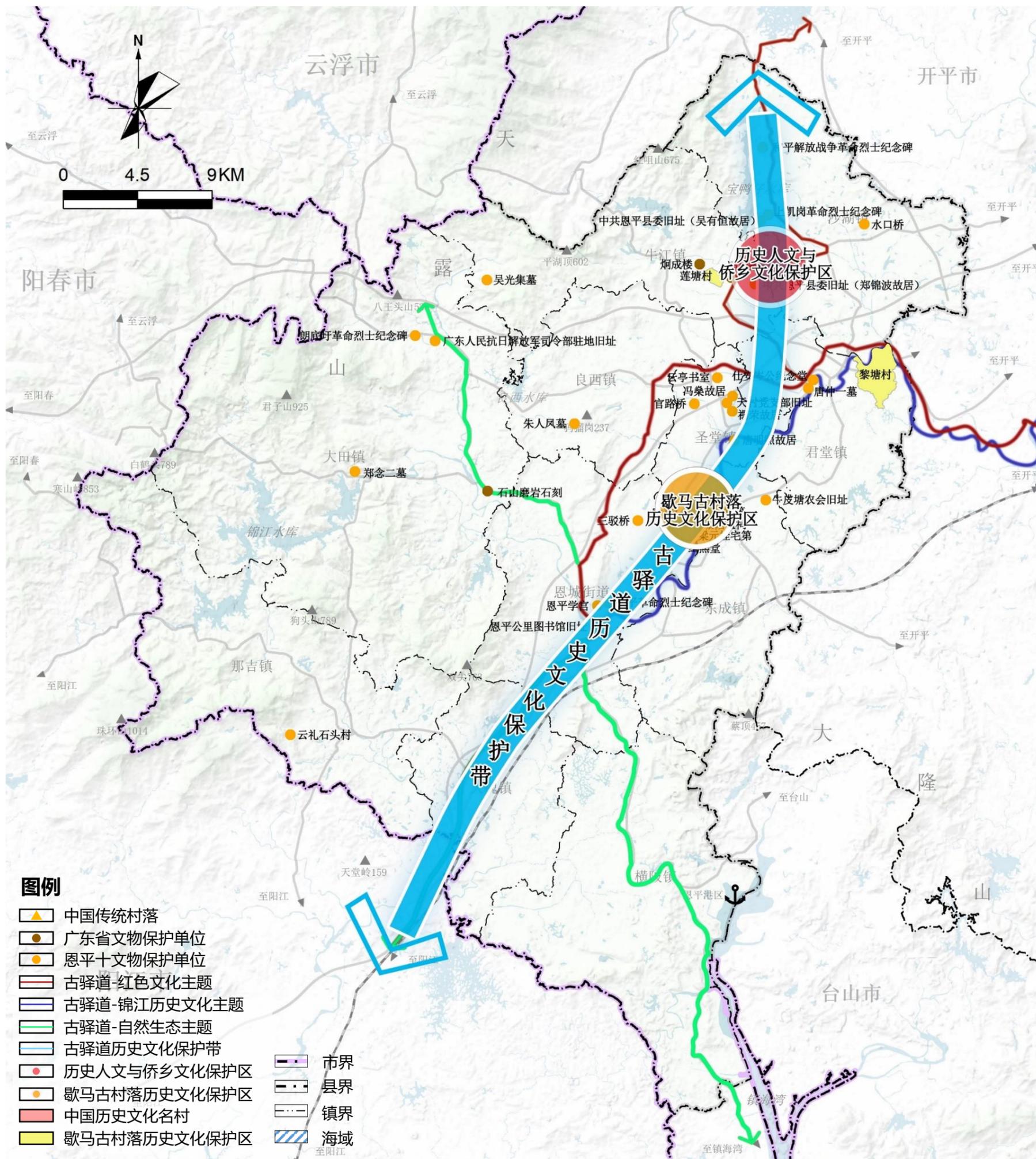
以市域整体保护为统领，建立“历史文化名村——传统村落和古村落——历史文化街区和地段——不可移动文物——非物质文化遗产”五个层次的保护体系。加强对3处省级、28处县级文物保护单位的保护力度，进一步挖掘应纳入保护对象的文物，最大限度留存有价值的历史信息。



## 3.2 发扬侨乡特色的风貌底蕴

### 构建“两区一带”的历史文化保护格局

整合全县历史文化资源要素，形成沿沙湖-大槐古驿道的历史文化保护带，重点打造歌马古村落历史文化区、北部历史人文和侨乡文化保护区两个文化保护核心。



市域历史文化保护规划图

## 3.2 发扬侨乡特色的风貌底蕴

提升自然人文融合的地域景观风貌，强化历史文化资源的活化利用

提升恩平“山水相融、多元风貌、多维形象”景观风貌，擦亮侨乡历史文化名片，打造恩平特色文旅符号。加快特色文化产业发展，推动“文化+旅游”产业加快发展，打造具有本地特色、辨识度高的县域、镇域特色文旅符号。

历史文化+演艺会展



古驿道文化+展览体验



举人文化+游学博览



康养文化+温泉度假



红色文化+科普教育



农耕文化+特色美食



创建全域旅游示范区，建设粤港澳大湾区高端生态旅游目的地

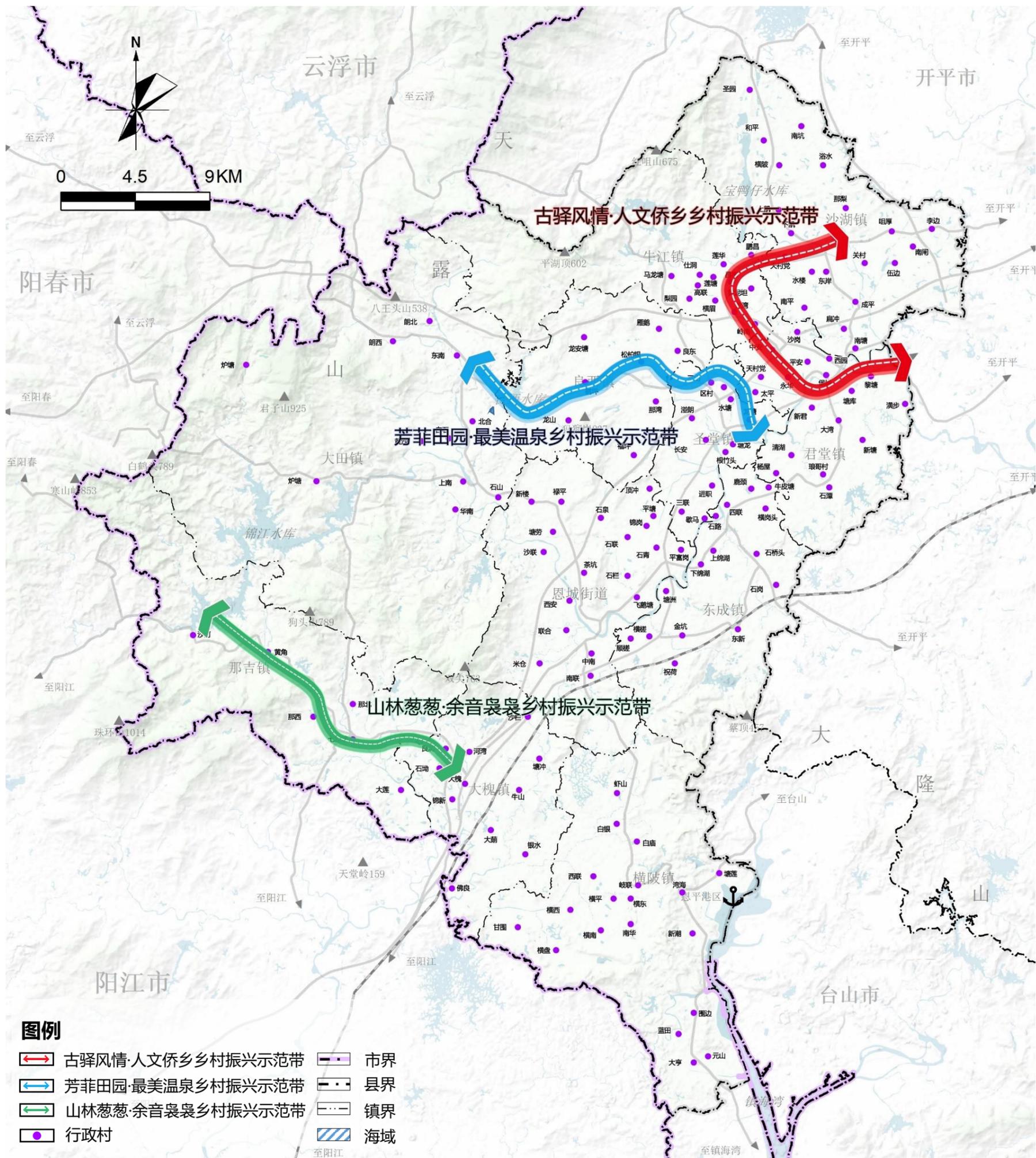
充分挖掘全市旅游资源，大力建设粤港澳大湾区高端生态旅游目的地，进行统一规划布局、公共服务优化、综合统筹管理、整体营销推广。大力发展红色旅游、华侨文化游、温泉度假游、乡村休闲游精品路线。



# 3.3 全面振兴的美丽乡村建设

## 打造乡村振兴综合示范带精品工程

坚持“美线重点、连点成片、以片带面”的发展思路，整合资源优势、发挥集聚效应高质量打造古驿风情·人文侨乡乡村振兴示范带、芳菲田园·最美温泉乡村振兴示范带、山林葱葱·余音袅袅乡村振兴示范带三条乡村振兴综合示范带精品工程。



市域乡村振兴综合示范带示意图

## 3.3 全面振兴的美丽乡村建设

### 优化村庄用地布局



加强村庄规划的指导作用，因地制宜推进乡村人口就近向周边重点镇集聚，推进不同区域农村居民点整理，通过拆旧复垦、改造、搬迁等方式缩减农村居民点用地规模，优化整体布局建设。

### 推动乡村产业振兴

引导乡村产业科学布局，将规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目向产业园区集中。加强现代农业发展空间保障，支持农村新产业新业态和产业融合发展。



### 加快城乡空间融合

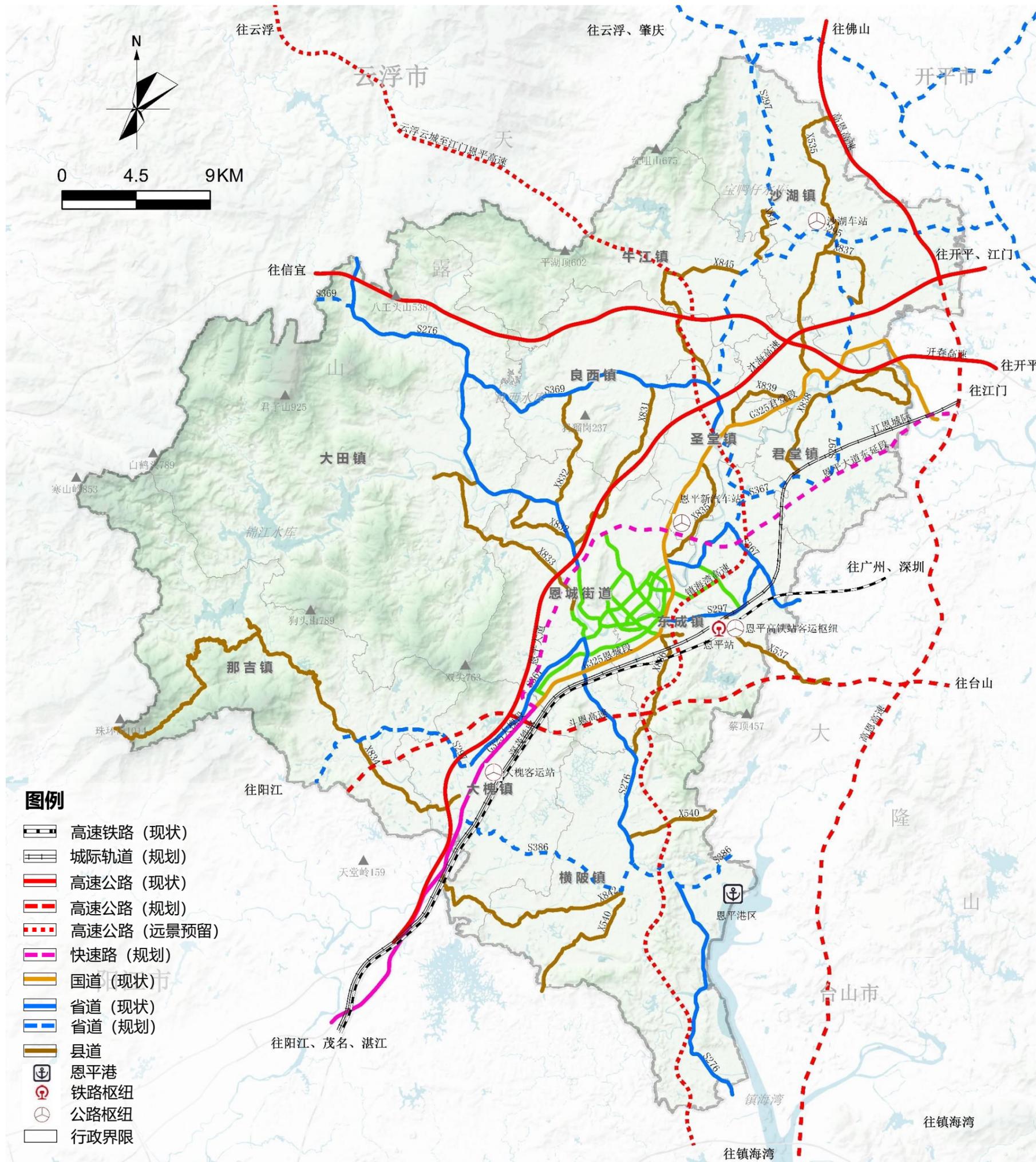
加快优化中心城镇、乡村城镇发展区的建设，重点推进城镇和乡村地区空间、基础设施建设、公共服务、生态环境等方面融合，完善城镇功能、提升空间品质，改善人居环境。



# 3.4 外畅内达的综合交通体系

## 构建外畅内达的交通网络，促进区域联动融合发展

打造以深茂铁路及江恩城际为核心的区域交通网络，强化与都市圈核心城市快速互联。市内形成“两横两纵”高速路网及“三环十射”国省公路网络，实现与周边重点区域快速集散。推进县道改造升级，促进各镇街融合发展。

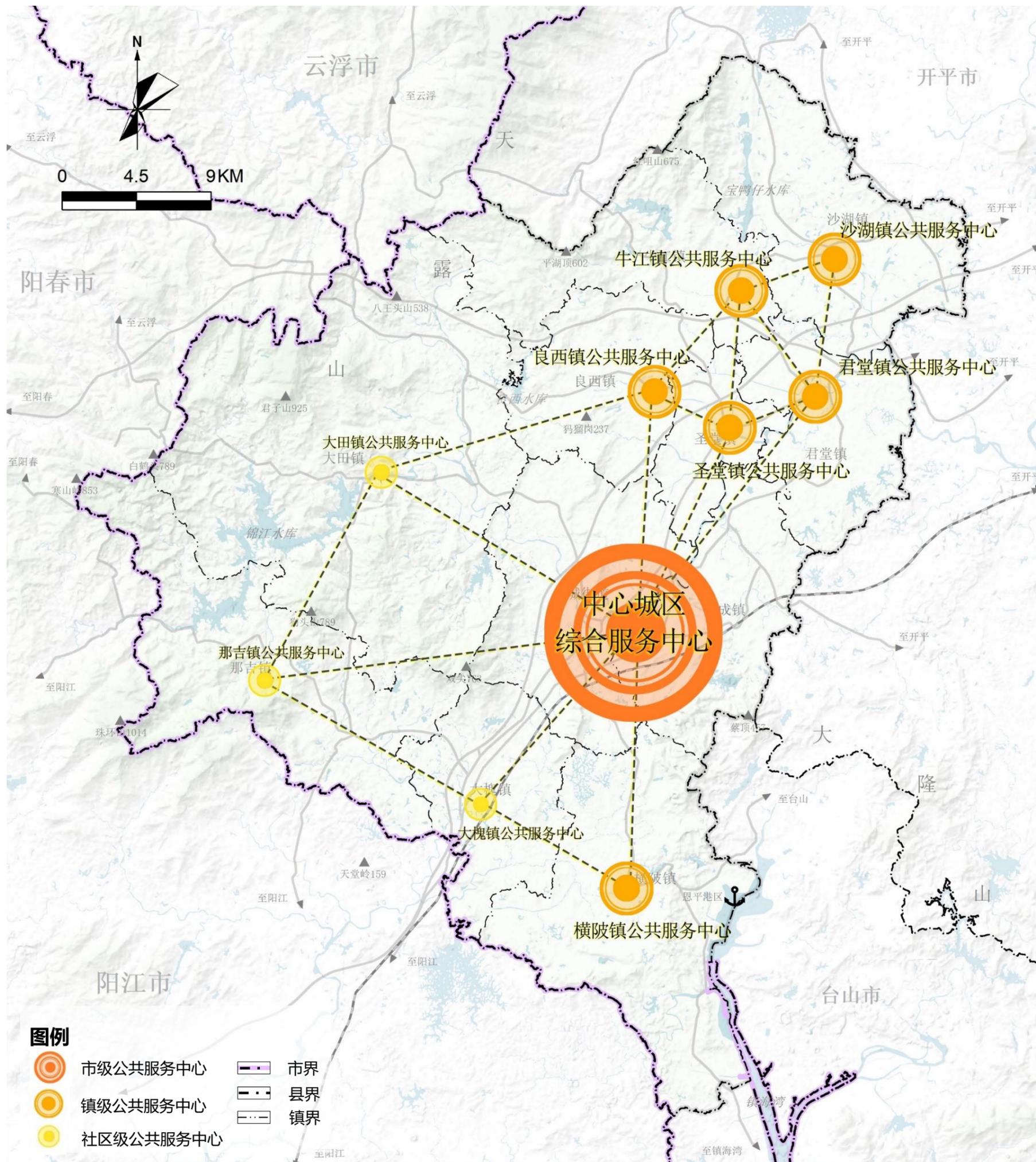


市域综合交通规划图

# 3.5 城乡均等的公共服务体系

## 构建广覆盖多层次公共服务网络

依托城镇体系结构，构建市级公共服务中心-镇级公共服务中心-社区级“十五分钟”生活圈的三级公共服务体系。统筹恩平市域公共服务资源，合理布局城乡公共服务设施，保证公共服务资源全覆盖。



市域公共服务体系规划图

## 3.6 绿色韧性的基础设施体系



### 建设优质充足、调配灵活的供水体系

充分挖潜本地水资源，有序推动锦江-那咀水库连通工程。新增海湾区水厂、恩平第二水厂，完善供水管网输配系统，全面建成集约高效、布局合理、互联互通的供水保障体系。



### 构建环境友好、绿色高效的环保基础设施体系

至规划期末，城市生活污水集中处理率达到95%以上，其中中心城区生活污水处理率达到99%，镇区生活污水集中处理率达到85%。



### 保障能源基础设施体系建设

优化完善电网主网，规范强化配网，全市共设置1座500KV变电站、5座220KV变电站、22座110KV变电站，保障电力供应。



### 加强新型基础设施建设

构建新一代信息基础设施建设体系，保留现状2座通信机楼，新增1处汇聚机楼、1座政务数据中心，改建及新增5G基站1900余座。推动智慧城市发展建设，构建面向未来、万物互联的信息网，提升智能化水平。



## 3.7 安全可靠的防灾减灾体系



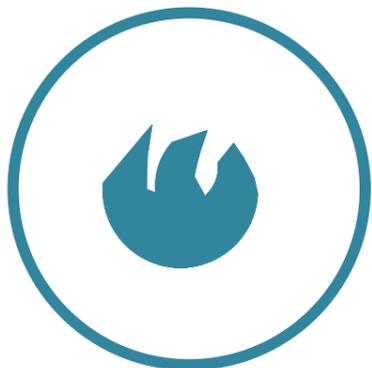
### 完善防洪排涝设施建设，推行生态治水理念

- 城市新建设区内涝防治标准按20年一遇进行规划建设，城市现状建成区内涝防治标准按20年一遇进行控制。
- 全市防洪标准不低于20年一遇标准，中心城区按50年一遇防洪标准设防；锦江干流中心城区段按照50年一遇防洪标准，其他段按照30年一遇标准设防。



### 提高抗震防震能力，强化抗震设防达标

- 恩平市抗震基本设防烈度VI度。
- 学校、医院、生命线系统等关键设施以及避难建筑、应急指挥中心等城市要害系统提高一度采取抗震措施和确定地震作用。



### 优化消防设施布局，加强城市综合消防救援能力

- 全面构建城乡一体化的消防设施布局，保障城乡消防安全。
- 规划在中心城区设置9座标准消防救援站，重点镇设置7座标准消防救援站，其他镇设置5座乡镇专职消防队、2座乡镇志愿消防队，保障集中建设区消防救援5分钟可覆盖率达到100%。



### 健全应急避难和保障体系

- 充分利用现有和规划建设的公园、绿地、广场、学校操场、体育馆、人防工程和露天大型停车场等，建立布局合理的避难场所体系。
- 规划至2035年，恩平市人均应急避难场所有效面积不低于2平方米。

## 04 品质城区 营建宜居宜业家园

4.1 优化城区发展格局

4.2 营造城市品质生活



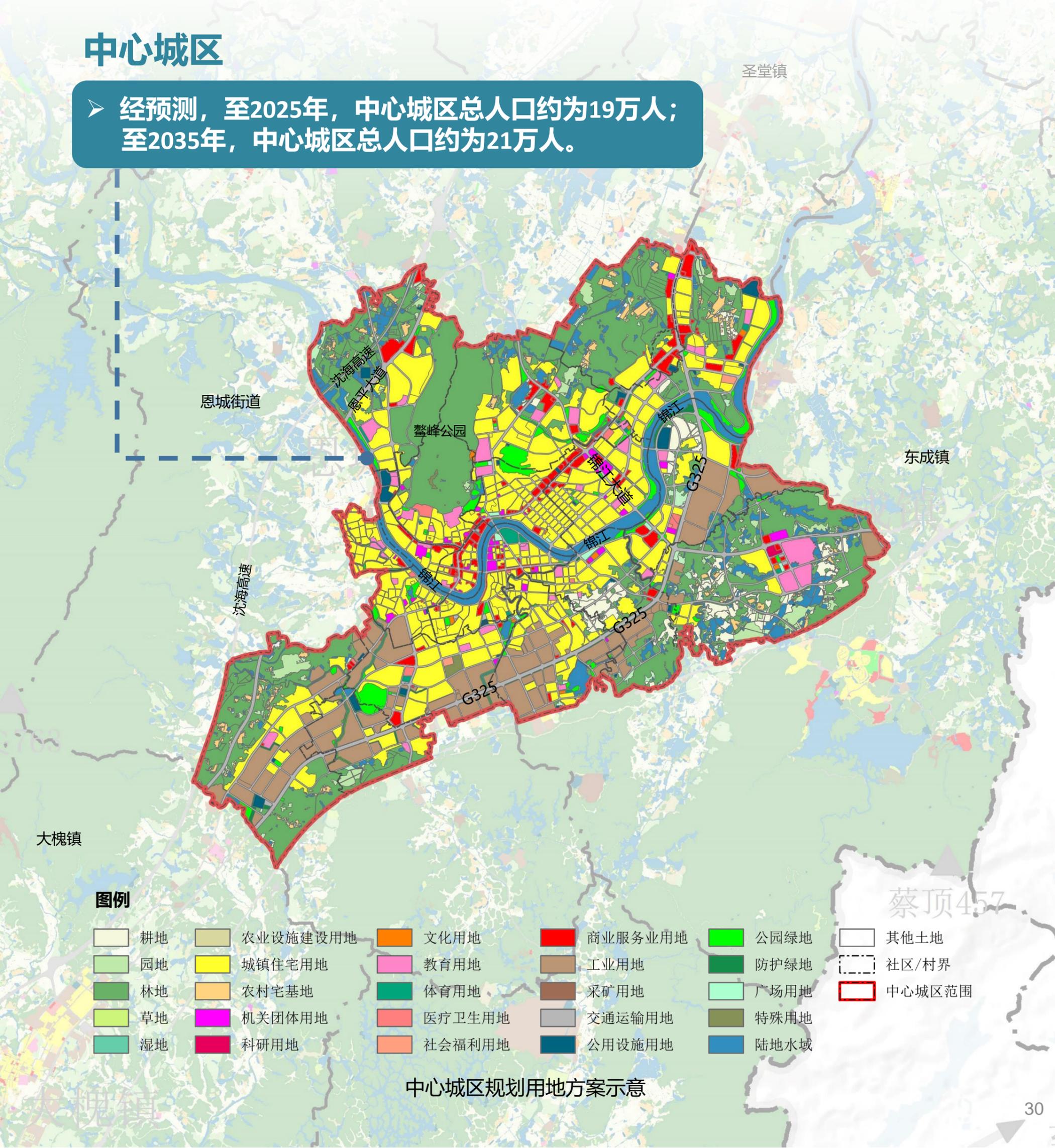
# 4.1 优化城区发展格局

## 构筑中心城区高质量发展新引擎

充分发挥中心城区优越的区位条件、资源优势、公共服务优势与产业基础优势，提升恩平市域主中心能级，助力恩平市打造宜居宜业宜游的家园。

### 中心城区

➤ 经预测，至2025年，中心城区总人口约为19万人；至2035年，中心城区总人口约为21万人。



**图例**


中心城区规划用地方案示意

## 4.2 营造城市品质生活

### 分类构建城乡社区生活圈

以人为本，划定15分钟生活圈，构筑高品质公共服务设施体系；提升城镇居住环境品质，保障人民群众住有所居。



#### 学有优教

增加大中型文化设施，补齐基础教育设施，发展优质现代教育。



#### 病有良医

完善基础医疗卫生资源服务体系，合理布局医疗设施。

提升社会保障基本服务水平，加强养老服务体系建

#### 健有场所

构建完善的全民健身体系，增加体育公园数量。



#### 老有颐养



### 新型住房保障体系构建

以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求，加强需求端有效管理，实现住房总量平稳增长、住房结构不断优化、居住条件明显提升。

#### 宜居改善

优化居住用地布局，提升居住环境质量。

#### 人才安居

坚持保障和改善民生优先导向，满足不同人群合理住房需求。进一步完善多主体供给、多渠道保障、租赁并举的住房供应体系。

#### 职住平衡

合理配套产业集聚区居住用地，鼓励扩园集聚区建设住房，交通站点等交通便利地区引导紧凑的城市开发，促进产城融合发展。



### 构建分级化公园生态社区

开放共享生态绿地，打造山水生态格局，蓝绿交织、水人互动，打造生态公园、城市公园、社区公园、口袋公园为主的四级绿地系统。

生态公园

城市公园

社区公园

口袋公园



## 05 注重实施 提升空间治理水平

5.1 加强规划传导与要素管控

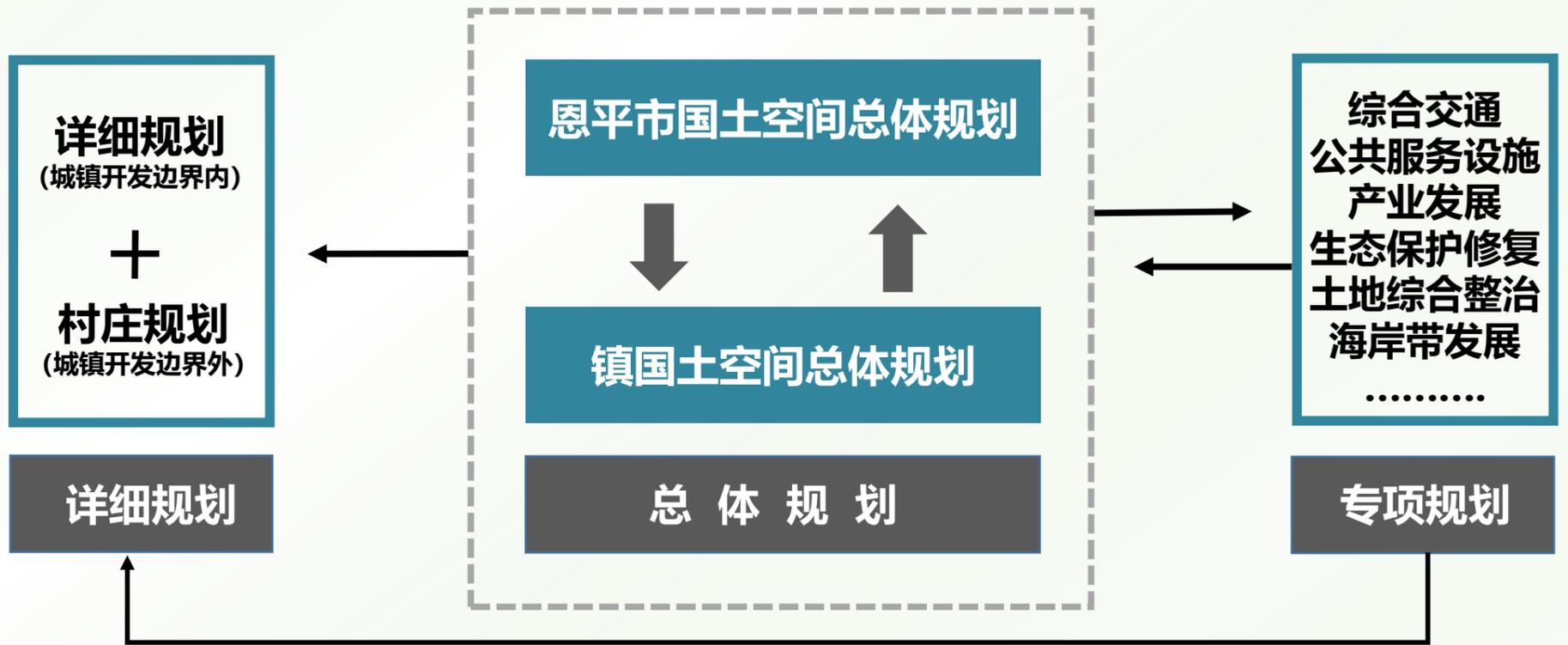
5.2 完善规划实施与保障机制



# 5.1 加强规划传导与要素管控

构建“两级三类”国土空间规划体系，明确“市-镇（街）”两级国土空间规划体系与传导机制。

以总体规划为基础，以控制性详细规划单元为基本落实单位，明确规划纵向传导内容，加强规划横向指导约束，指导各级各类规划编制实施。



## 5.2 完善规划实施与保障机制

### 建设国土空间规划“一张图”

建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,动态管控国土空间规划全过程。构建“一年一体检,五年一评估”的规划定期评估制度,跟踪监测各项指标执行情况,根据评估结果对规划进行动态调整完善。

### 实行监测评估预警

按照“一年一体检、五年一评估”的要求,对城市发展体征及规划实施效果定期进行分析和评价,全方位地检测城市人居环境情况,并将评估结果纳入绩效考核体系。

### 建立公众监督机制

建立健全恩平市城市规划的监督检查制度,鼓励公众多层次参与规划实施监督,发挥法律监督、行政监督、舆论监督和群众监督的作用,对规划实施情况进行监督检查和信息反馈。

### 完善配套政策保障

深化研究和制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则,确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道,保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。



# 恩平市国土空间总体规划 (2021-2035年)

本次草案公示内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准  
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与恩平市自然资源局联系

